

每日养老资讯

2018年2月9日·星期五

欢迎订阅



目录

养老视点	4
辽宁：大连市养老服务领域将向民间资本开放.....	4
河南：洛阳积极发展居家和社区养老服务，家门口养老更舒心.....	5
山东：莱州市强化“五抓五促”推动离退休干部党建工作全面过硬.....	6
山东：济南市召开老龄委全体（扩大）会议.....	7
山东：滕州市为65岁以上老人免费邮寄出入境证件.....	7
山东：烟台市印发2018年全市老干部工作要点.....	8
山东：高密市召开老干部情况通报会.....	8
山东：青州市召开老干部座谈会.....	9
四川：老龄办召开2017年度专题民主生活会.....	10
贵州：多举措加快发展商业养老保险，支持养老机构内设置医院.....	11
福建：厦门适老化改造列入2018年市委市政府为民办实事项目.....	11
云南：加快推进商业养老保险，力争2018年老年人意外伤害险实现州市全覆盖.....	12
广东：广州市建设机构养老标准化体系应对老龄化社会需求.....	12
2018年四川省老龄工作会在蓉召开.....	13
中央地方齐发力！养老服务市场全面放开进入关键年.....	14
超级老龄化时代，科技会不会成为唯一的救命稻草.....	15
老漂族引发的思考：我们这代人该如何养老？.....	16
对我国老龄服务基本状况的认识.....	17
中国式养老困扰“独一代”：最怕老家父母生病.....	20
热点新闻	23
基本公共服务领域方案出炉，涉及教育养老医疗等八大类.....	23
报告：30岁以下健康消费最多，中老年人群增速快.....	25
首个3年“改善医疗服务行动计划”期满，群众看病就医有哪些变化.....	25
老龄数据	28
全球七大国际大都市老龄化程度对比分析！.....	28
政策法规	28
辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省老年教育发展规划（2017—2020年）的通知.....	28
养老研究	33
河北：保定市社会化养老情况调研报告.....	33
养老服务体系建设的现状、问题与对策研究.....	36
清苑县关于构建养老机构长效发展机制的思考.....	38
关于养老服务体系建设的思考.....	40
肥乡县构建多元化养老模式惠及全县老年人.....	42
老年大学	44
辽宁：印发老年教育发展规划，到2020年县级以上城市至少有一所老年大学.....	44
健康管理	45

心衰治疗：老龄化社会带来的高负担疾病难题待解.....	45
培养全科医生，新政出台只是个开始.....	46
养老地产	47
老龄化社会到来，买房风口反而到了？.....	47
养老金融	48
张岚，PPP：供给侧改革下养老产业融资新路径之——发展的积极意义与当下困境48	
社会保障	51
山东：济南市老龄部门开展走访慰问百岁和困难老人活动.....	51
甘肃：张掖市开展送温暖献爱心慰问敬老院活动.....	52
湖南：祁阳县 2018 年春节走访慰问活动老年群众倍感温暖.....	52
养老保险、医疗保险补助将由中央与地方按比例分担.....	53
改革：养老医疗保险补助中央和地方财政事权 2019 年起这么划分.....	53
山东：淄博市老龄办开展帮助贫困群众“过暖冬”“过好年”活动.....	54
国际交流	55
国外商业养老保险怎么操作.....	55
军体干休	57
保定市第一干休所新形势下老军休所服务管理工作面临的问题与对策.....	57
老年说法	59
山东：枣庄市发放《老年人防范电信诈骗知识手册》营造人人参与齐抓共管防诈骗社会氛围.....	59
政府购买服务	60
北京市房山区老龄工作办公室区级养老服务指导中心养老信息综合平台系统开发建设项目二次公开招标公告.....	60
山东：临沂临港经济开发区社会福利中心养老服务运营项目招标公告.....	61
阳西县养老服务中心空调采购项目招标公告（项目编号:YJGPC2018002Z）.....	63
广西建隆工程咨询有限公司关于南宁市武鸣区老干部休养所城市养老服务中心工程施工招标公告.....	64
群星里社区养老康护服务中心设备设施采购招标公告.....	66
温县人民医院养老护理院电力设备采购与安装项目招标文件公示.....	67
广西云龙招标集团有限公司兴宁区公办养老服务中心公建民营项目 GXYL20174006-NXN-1 招标公告.....	68
关于我们	70
联系我们	72

养老视点

辽宁：大连市养老服务领域将向民间资本开放

为促进本市养老服务业更好更快发展，日前，市政府网站发布了《大连市提高养老院服务质量三年滚动计划（2018—2020年）》。根据该计划，到2020年，本市养老服务质量标准体系和监督评价体系基本确立，形成一批在本市具有行业影响力的养老院服务品牌，服务质量建设成果更好地惠及本市老年人。

公办养老院、农村敬老院均可向社会开放

计划提出，要推进公办养老院改革。公办养老院、农村敬老院均可向社会开放，具备条件的可转制为企业或开展公建民营。完善公建民营养老院管理办法。各级政府投资建设和购置的各类养老设施、社区养老服务中心（含示范中心）、新建小区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。

建立医疗卫生机构设置审批绿色通道

本市还将推进医养结合发展。建立医疗卫生机构设置审批绿色通道，通过独立建设内设医疗机构、引入医疗机构分支、与医疗机构联合建设、签订医疗服务合作协议等多种方式，提高养老院医疗卫生和健康管理水平。将符合条件的养老院内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。将养老机构中设立的医疗机构纳入大连市远程医疗综合管理平台。鼓励执业医师到养老院、社区居家养老机构内设的医疗卫生机构多点执业。提高签约医生率，完善老年人健康管理服务制度。计划还提出，要对在职养老护理人员进行全面培训。对在养老机构就业的专业技术人员，执行与医疗机构、福利机构相同的执业资格、注册考核政策。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。

开展第三方评估并向社会公布

同时，本市还将加强养老院服务监管。以推进等级评定为抓手，进一步完善养老服务标准体系。开展养老院服务质量建设专项行动。落实养老院综合评估和报告制度，开展第三方评估并向社会公布，评估结果应与政府购买服务、发放建设运营补贴等挂钩。监督养老院严格执行消防、食品、医疗服务等安全管理规定，建立健全相应规章制度，加强内部管理和自身建设，确保养老院安全运营。加强部门间协调，形成监管合力，依法查处养老院欺老虐老等违法违规行为。支持社会力量兴办养老院。法律法规没有明令禁入的养老服务领域，全部向民间资本开放。完善投融资、土地供应、税费、资金、人才等养老服务优惠政策，行政许可和登记机关要为社会力量举办养老机构提供公开规范和便捷服务。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，依法依规对闲置医院、学校、企业厂房、商业设施、农村集体房屋等社会资源进行整合改造后用于养老服务。鼓励银行业金融机构以养老院有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，提供信贷支持，满足养老院多样化融资需求。

（来源：半岛晨报）

河南：洛阳积极发展居家和社区养老服务，家门口养老更舒心

近年，洛阳市不断推进市居家养老服务中心、社区养老服务中心建设，推动居家养老和社区养老融合发展。如何让居家养老、社区养老走得更好，让老年人在家门口实现老有所养、老有所乐？记者进行了采访。作为养老服务体系中的重要组成部分，居家养老、社区养老更符合老年人的心理需求。近年，洛阳市不断推进市居家养老服务中心、社区养老服务中心建设，推动居家养老和社区养老融合发展。如何让居家养老、社区养老走得更好，让老年人在家门口实现老有所养、老有所乐？记者进行了采访。

积极发展居家和社区养老服务

“现在的养老服务越来越完善，方便了我们这些空巢老人。”家住唐宫西路的周建华说，今年，他开通了市居家养老服务中心的午、晚餐配送服务，每天都能按时收到工作人员送来的老年营养餐，儿女再也不用为他发愁。洛阳市居家养老服务中心自2010年建成以来，依托12349平台为老人提供一键紧急救助、免费体检、家电维修等服务。如今，随着老年人需求的提升，免费配送、家政服务等上门服务项目也越来越多样化。走进洛龙区英才社区日间照料中心，书画室、乒乓球室、棋牌室、休息室等一应俱全。今年65岁的董秀珍每天都要到这里和老朋友们聊聊天、打打球。“我对这样的生活挺满意，老有所为，老有所乐。”董秀珍说。“老年人在精神方面的需求比较多，来学书画、打乒乓球的人不少。”英才社区党总支书记赵香梅说，家门口的养老服务受到很多老年人的欢迎，社区也在努力增加服务内容。记者了解到，洛阳市养老服务体系按照“9073”格局开展，即90%的老年人依托居家养老，7%的老年人依托社区养老，3%的老年人依托机构养老，构建以居家为基础、以社区为依托、以机构为补充、医养相结合的养老服务体系。大力发展居家养老和社区养老，是洛阳市养老服务提升工作中的重点。

设施参差不齐服务人员不专业

相较于养老院等机构养老，社区养老、居家养老从心理上更容易为老人们接受。近年，洛阳市居家养老、社区养老服务在逐步发展的同时，也存在一些问题。记者从洛阳市居家养老服务中心了解到，虽然居家养老服务已经开展很长一段时间，受到了老年人的欢迎，但目前还是有不少老年人及其子女对居家养老服务这个概念比较模糊。截至目前，12349平台注册会员达83万名，但实际使用的人不多。记者走访发现，由于资金问题，社区养老服务中心建设水平参差不齐。部分社区养老服务中心因面积不足导致活动场所小、设施少，软硬件条件较差，难以满足老年人的需求。此外，居家和社区养老服务人员大多没有受过专业训练，不具备专业知识，只能从事一般家政服务和生活照料工作，难以提供高层次养老服务，不能充分满足老年人多元化服务需求。

让老人在家门口安享晚年

如何从实际需求出发，为老年人提供方便、高质量、人性化的居家和社区养老服务？洛阳理工学院社会学教授韩洪涛建议，对老年人的需求进行深入和细致的调查，根据老年人不同的服务需求实行“菜单式”服务，并加大推广力度。此外，还应完善相关标准体系，使服务质量具体化、标准化，可测可评。居家养老必须有完善的社区服务支持。韩洪涛表示，现在社区养老服务中心为老年人提供的多为活动场所、餐饮等基本生活照料服务，少有康复护理、医疗保健等服务。应进一步整合资源，丰富服务项目，促进居家养老服务专业化，为老年人提供多样化服务和产品。“培育专业化的居家养老服务队伍，是提升居家养老服务水平的重要环节。”赵香梅建议，应加强居家和社区养老人才和队伍建设，加强对居家养老服务人员的专业教育、在职教育和岗位技能培训，不断提高其职业道德和业务水平。日前出台的《洛阳市健康养老产业发展实施方案》提出，我市将创新居家和社区养老服务模式，将社区养老服务中心的养老功能、社区卫生服务中心的医疗服务功能、智慧社区的信息化功能进行充分融合，打造具备洛阳特色的医养结合智慧型社区养老服务中心。通过政府购买服务，引导社会

力量参与社区养老综合服务设施建设、运营和管理，满足老年人就近养老需求。积极培育居家养老服务企业和机构，为老年人提供上门助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务。

(来源：洛阳网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46297>

山东：莱州市强化“五抓五促”推动离退休干部党建工作全面过硬

2017年以来，莱州市按照党建统领的工作理念，通过强化“五抓五促”，进一步完善制度、搭建载体、强化保障、活化形式，有效提升了离退休干部党建工作水平。

抓学习促党性教育，把老干部党员意识树起来。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真落实集中学习、送学上门、考勤考核等制度，组织老干部积极参与“老干部之家”网上交流，关注“中国老干部”“烟台党建”等网络平台，参加“党员乐e学”学习，有效发挥“看不见的党建指导员”的作用。十九大召开后，深入组织开展学习宣传贯彻十九大精神知识竞赛等活动，用十九大精神武装老同志头脑，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”。

抓队伍促组织保障，把老干部组织起来。针对基层离退休干部党支部班子建设实际，建立了离退休干部党支部后备书记培养机制，及时调整充实党支部书记和支部委员。目前，全市已有16名离退休干部纳入了支部书记后备库，形成了数量充足、结构合理、素质优良的支部书记后备队伍。加强党员队伍建设，组织离退休干部党员到莱州革命历史馆、郑耀南故居、西海地下医院等红色教育基地开展主题党日活动，增强组织凝聚力，把广大离退休干部紧密团结在党组织周围。

抓引领促余热生辉，把老干部正能量释放出来。积极开展为党和人民事业增添正能量活动，引导老干部充分发挥自身优势，积极参与森林防火、换届选举、文明创城、青年党员培训、关心教育下一代等工作，彰显了老干部党员的自身价值，涌现出郑延和、王洪昌等一大批离退休干部先进典型和“夕阳先锋、情系乡村”“学习照亮前进路、晚霞辉映党旗红”等特色鲜明、内涵丰富的党支部工作品牌。

抓活动促文化养老，把老干部凝聚起来。指导离退休干部党支部结合实际建立文体活动队伍，通过活动增强党支部的吸引力、凝聚力。坚持把党建工作融入党支部日常活动，在“七一”“十一”等时间节点，广泛开展唱红歌、演红剧和爱心捐款、文艺汇演等，在愉悦老同志身心的同时，潜移默化地提高对党组织的认同感。2017年各离退休干部党支部累计开展文体活动120余场次，吸引6000余名离退休干部参加，极大地丰富了他们的晚年生活。夕阳红老干部艺术团党支部编排了现代戏曲《登海梦》，在全市巡回演出，传播登海精神，传递楷模力量。

抓服务促党内关爱，把老干部的心温暖起来。在各离退休干部党支部中开展了“一助一联手互助”活动，组织离退休干部党员一对一结对，通过退休干部结对离休干部、年轻的结对年长的、家庭条件较好的结对较差的，将高龄、“空巢”、失能等特困老干部全部纳入结对范围，增进老干部之间感情上的交流、观念上的更新、生活上的互助，相互传递正能量。目前，全市共结成互助帮扶对子930余个，开展上门送医送药、送煤气等服务4000余次，让老同志切实感受到组织的关怀和温暖。

(来源：烟台市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46326>

山东：济南市召开老龄委全体（扩大）会议

1月30日，济南市老龄委全体(扩大)会议在龙奥大厦召开。市老龄委主任、市委副书记苏树伟同志出席会议并作重要讲话，市老龄委常务副主任、副市长王桂英同志主持会议，市老龄委副主任、市老龄办主任庞涛同志作2017年市老龄委工作报告和2018年工作安排。

报告中指出：2017年，在市委、市政府的正确领导下，全市老龄工作以党的十八届系列全会和党的十九大精神、及省、市系列会议精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于老龄工作的重要批示和讲话精神，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以“老年文化教育建设发展年”主题系列活动为主线，以丰富老年人精神文化生活为重点，紧紧围绕“打造四个中心，建设现代泉城”的中心任务，创新机制，开拓进取，狠抓落实，圆满完成了全年的任务目标。2018年，全市老龄工作将以“老年人权益保障促进年”主题系列活动为主线，按照《“十三五”济南市老龄事业发展和养老体系建设规划》总体任务要求，着力抓好老年人权益保障、老龄宣传、文化教育、基层老龄组织建设等重点工作，强化责任担当，制定具体措施，抓好各项工作任务的有效落实，推进我市老龄工作创新发展，为“打造四个中心，建设现代泉城”做出积极的贡献。

苏树伟主任在讲话中指出：2017年全市老龄工作取得了突出成绩，一是老年民生保障水平不断提高。二是惠老政策制度更加完善。三是老年人合法权益得到更好维护。四是老年文化教育事业稳步推进。五是养老服务功能进一步增强。

同时他强调，我们在看到成绩的同时还要看到老龄工作面临的问题：一是人口老龄化形势日益严峻。截止2017年底，全市60岁以上户籍老年人口已达134万人，占户籍总人口的20.72%。按照国际标准，我市已经进入到中度老龄化社会，面临着劳动力老化、人口抚养比增高、公共财政压力增大、公共服务供给不足等突出矛盾和问题。二是养老服务业整体水平不高。三是城乡发展不均衡。四是老龄宣传工作有待进一步加强。我市在经济还不十分发达的情况下进入了老龄社会，属于“未富先老”，应对人口老龄化的任务非常艰巨。因此，我们一定要增强做好老龄工作的紧迫感和责任感，切实提高认识，扎实工作，努力推动全市老年事业加快发展。

最后苏主任要求：2018年全市老龄工作委员会要着力从以下五个方面做好工作，第一，着力学习宣传贯彻党的十九大精神。第二，着力保障和改善老年民生。一要落实好各项惠老政策措施。二要维护好老年人的合法权益。三要加强对老年人的精神关爱。第三，着力加快养老服务体系建设和居家社区养老服务基础。二要积极推动社会化养老服务业发展。三要大力发展老龄产业。第四，着力加强老龄宣传教育工作。一要发挥好新闻媒体的积极作用。二要组织开展好创建活动。三要继续办好家庭电视老年大学。第五，着力加强对老龄工作的组织领导。做好老龄工作、发展老龄事业是各级各部门义不容辞的责任。我们要按照市委、市政府的部署要求，开拓进取，扎实工作，以高度的责任感、使命感做好老龄工作。

会上，历下区、济阳县、市民政局、市卫计委就近年来开展老龄工作情况作了经验交流发言，全市老龄系统各部门负责人、各县区老龄办主任、媒体记者100余人参加了会议。

（来源：济南市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46328>

山东：滕州市为65岁以上老人免费邮寄出入境证件

“听说65岁以上老人办护照可以免费邮寄到家，让我可以少跑一趟腿，民警们的服务真是太周到了！”在滕州市公安局出入境服务大厅，正在办理护照的70岁沈雪林老人高兴地说。

为积极适应新时代、新需求，深入践行以人民为中心的发展思想，进一步提升公安出入境服务水平，从1月15日起，山东省滕州市实行65岁以上(含65岁)申请人免费邮寄公民因私出入境证件便民

服务举措，证件范围包括普通护照及加注、往来港澳通行证及签注、往来台湾通行证及签注、中华人民共和国出入境通行证，含“双向速递”业务的证件。

“办理公民因私出入境证件，申请人可以选择邮寄或者到当地受理机关两种方式取证。到当地受理机关就近取证无需支付邮费，而选择邮寄到家的申请人，就要按照邮政部门的收费标准支付邮费。”滕州市公安局出入境管理科民警钟家瑞说，现在符合条件的老人申请受理完毕后，选择邮寄到家的取证方式，无需支付任何费用，就可以在家安心等证了。

(来源：滕州市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46329>

山东：烟台市印发 2018 年全市老干部工作要点

近日，烟台市委老干部局印发《2018年全市老干部工作要点》，对全市2018年度重点工作进行了部署。

2018年全市老干部工作总的指导思想是：以走在前列为目标定位，以为党和人民的事业增添正能量为价值取向，以学习贯彻党的十九大精神为主线，认真贯彻落实鲁办发〔2016〕37号、烟办发〔2017〕25号文件精神和全国、全省老干部局长会议精神，坚持问题导向，统筹推进离退休干部政治引领、组织凝聚、服务保障、作用发挥、文化养老工作，努力开创新时代全市老干部工作新局面。

重点抓好四项工作：一是认真学习宣传贯彻党的十九大精神，进一步统一思想、凝聚共识。坚持把组织老干部工作者学习贯彻党的十九大精神、新党章作为首要政治任务，力求学深悟透、融会贯通，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，不断提升科学谋划工作、适应转型发展、高效完成任务的能力。二是坚持走在前列目标定位，强优势，促提升，创特色。积极投身全省“一市一品”创建工作，继续抓好全市老干部工作“一县一品”创建成果的巩固提升，提高创建成效。三是着眼老干部工作转型发展需要，打基础，补短板，强弱项。强化“瞄准未来打基础、立足实际补短板、盯住先进强弱项”的工作要求，突出抓好干部队伍建设、离退休干部组织建设和市直离退休干部工作。四是落实“认真做好离退休干部工作”新要求，抓重点，求突破，带发展。主动适应新时代老干部工作特点，以“认真”的态度选标定位、谋划工作、创新实践，坚持不懈解放思想，注重融合协同，凝聚合力促发展，推动工作实现新突破。

(来源：烟台市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46332>

山东：高密市召开老干部情况通报会

2月7日，高密市在会议中心召开老干部情况通报会。市委书记杨建华向与会老干部通报全市2017年经济社会发展情况和2018年工作打算，并向老同志集体恭贺新年。

会议指出，过去的一年，高密市认真贯彻中央、省委和潍坊市委决策部署，以党的十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以“作风建设年”活动为统领，以推进供给侧结构性改革为主线，聚焦聚力“四个城市”建设，加快实现新旧动能转换，统筹抓好“五位一体”和党的建设任务落实，全市呈现出经济稳中向好、改革有序推进、民生持续改善、社会和谐稳定、干部奋发有为的良好局面。成绩的取得，是上级党委、政府正确领导的结果，是市委、市政府团结带领全市上下同心同德、真抓实干的结果，也是各位老领导、老同志热情关心、大力支持的结果。长期以来，广

大老干部、老同志离休不离岗，离岗不离责，建言献策，奉献余热，高密各项工作所取得的每一份成绩、每一点进步，都饱含着老领导、老同志的心血和智慧，凝结着老领导、老同志的关爱和帮助。

会议强调，今年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。市委、市政府认真研究确定了2018年高密市的工作目标，总的是以坚持“一个统领”、扭住“一个抓手”、把握“五个原则”、突出“六个重点”的总体思路，着力深化产业创新、城乡统筹、生态文明、民生共享、改革开放、法治安全“六大战略”，聚力“四个城市”建设，加快新旧动能转换，奋力推动全市经济社会高质量发展。希望老干部们一如既往地关心支持市委、市政府的工作，一如既往地关心支持全市经济社会发展，提出更多宝贵意见和建议，奉献更多宝贵经验和智慧，为加快建设富强和谐现代化中等城市作出新的更大贡献。

(来源：高密市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46330>

山东：青州市召开老干部座谈会

2月8日上午，青州市老干部座谈会召开。青州市领导韩幸福、鞠立强等领导出席座谈会，市人大、市政协县级离退休、离岗干部代表、市直各部门离退休干部代表参加座谈会。

青州市委书记韩幸福主持座谈会，他代表青州市委、市政府，向各位老领导、老同志和全市广大离退休干部，致以新春的问候和良好的祝愿，并介绍了青州市2018年及今后工作思路。

韩幸福指出，2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是推动青州高质量发展，加快实现弯道超车的重要一年。青州市总的思路是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进四个全面战略布局，牢牢把握走在前列的目标定位，以供给侧结构性改革为主线，加快实施新旧动能转换重大工程，按照坚持一个统领、打好三大攻坚战，建设四个城市、狠抓五大支撑、强化一个根本保证的13451工作思路，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，深入开展“作风建设年”“项目建设年”活动，为加快实现弯道超车，决胜全面建成小康社会奠定坚实基础，谱写新时代青州发展新篇章。

韩幸福说，工作中将聚焦关键领域，坚决打好防范化解各类风险、稳定脱贫致富、生态环境保护三大攻坚战。以四个城市建设为抓手，加快推动高质量发展。积极构建现代产业体系，加快建设产业强市。推动文化繁荣兴盛，加快建设文化名市。增强城市可持续发展动力，加快建设活力城市。坚持以人民为中心的发展思想，加快建设品质城市。狠抓五大支撑，夯实高质量发展基础。青州市委“一班人”将恪尽职守、积极作为，凝聚青州市上下方方面面的智慧和力量，不断把青州各项事业推向前进。

韩幸福强调，顺利完成上述工作任务目标，需要全市上下的共同努力，更离不开广大老干部、老领导、老同志的关心、帮助和支持。老干部老同志政治信念坚定、领导经验丰富，希望大家继续发扬传、帮、带的优良传统，积极为青州市委、市政府出主意、想点子，为青州发展做出新的更大贡献。

青州市委副书记、市长鞠立强通报了2017年青州市经济社会发展情况。他指出，刚刚过去的一年，面对复杂的经济形势和繁重的改革发展稳定任务，在各位老领导、老同志的关心支持下，青州市委、市政府团结带领全市广大党员干部群众，认真学习贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，深入实施“一二四三”发展战略，经济社会保持了持续健康发展。

鞠立强强调，青州未来的发展，需要各位老领导、老同志多建言献策，多批评指导。我们坚信，只要大家团结一心、奋勇前行，就一定能够创造青州更加美好的明天。

座谈会上，部分老干部们在发言中指出，刚刚过去的一年，青州市上下共同努力，各个领域各个

方面取得了骄人的业绩，成绩令人振奋，目标鼓舞人心，举措情系民生。他们围绕城市建设管理、旅游产业发展、老龄事业发展等方面提出了许多意见建议。

(来源：青州市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46327>

四川：老龄办召开 2017 年度专题民主生活会

按照四川省民政厅党组的安排部署，2月8日下午，省老龄办召开了专题民主生活会。民主生活会由民政厅党组成员、省老龄办常务副主任赵汝鹏同志主持。省老龄办党支部书记、副主任张晋川，省老龄办党支部副书记、副主任苏章辉及处级党员领导干部参加会议。民政厅机关党办主任马江、省纪委驻民政厅纪检组综合处处长梅贞到会督导。

本次专题民主生活会，以“认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实党的十九大和省委十一届二次全会各项决策部署，推动治蜀兴川再上新台阶”为主题。

重点对照民政厅党组确定的“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”“认真执行党中央决策部署和上级党委决议决定”“对党忠诚老实”“担当负责，攻坚克难”“纠正‘四风’不止步”“严格执行廉洁自律准则”等6个主要方面，就班子建设和党员领导干部个人的思想和工作实际，通过对照检查进行党性分析、开展批评和自我批评。

督导组充分肯定了2017年以来省老龄办的党建、党风廉政建设成果，和老龄工作快速发展取得的成绩。认为此次民主生活会有三个特点：一是准备充分。主要是会前方案制定符合规定程序，材料准备完整、符合实际；二是开展批评和自我批评针对性强。自我批评敢于讲真话、不怕揭短亮丑，开展批评开门见山、直截了当、不回避矛盾问题；三是努力方向聚焦问题、主题突出。班子对照检查材料中提出的整改措施，与查找出的不足和问题相对应，努力方向与整改措施具体、操作性较强。

最后，赵汝鹏同志代表省老龄办领导班子作了表态发言。他表示，一要将督导组意见和建议吸收到班子对照检查材料中。会后就班子对照检查材料进行完善和补充，确保问题找准，原因查清、整改措施可行。二要坚持问题导向，抓好个人存在问题和不足的整改落实。针对这次民主生活会查摆出的问题，我们每一位同志要根据民主生活会是提出的批评意见和建议，进一步完善制定符合个人实际的整改措施，坚持立行立改、认真整改。三要落实好党建、党风廉政建设工作责任，加强班子能力建设。坚持落实好以“三会一课”为主要形式的党建工作制度，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为主要内容，贯彻落实好党的十九大精神、省第十一次党代会精神以及省委十一届二次全会精神；另一方面，按照十九届中纪委二次全会精神，和省第十一届纪委二次全会精神，巩固贯彻落实中央“八项规定”精神及实施意见成果，持之以恒反对“四风”。努力把省老龄办班子建设成为一个政治坚定、务实创新、团结和谐、清正廉洁的坚强领导集体；再一方面，结合民政厅党组提出的“能力提升年”实施意见要求，不断增强领导班子的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，提升领导班子把握方向能力、执行落实能力、教育管理能力和联络协调能力、推动发展能力。努力建设“奉献、担当、开拓、拼搏、干净”的高素质老龄工作队伍。四要及时上报我办民主生活会召开情况。会后，要对民主生活会的材料进行整理归档，及时向厅机关党委上报情况，查出的问题和整改措施要进一步细化，确保整改落实到位。

赵汝鹏同志希望各位同志本着有则改之、无则加勉的态度，放下包袱、轻装前进，为全省老龄工作和老龄事业发展作出新的贡献。

(来源：四川省老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46334>

贵州：多举措加快发展商业养老保险，支持养老机构内设置医院

经省人民政府同意，省政府办公厅近日就“加快发展商业养老保险”提出有关实施意见，明确健全多层次养老保障体系，促进养老服务业多样化发展。根据《意见》，鼓励符合条件的商业保险机构在我省发起设立商业养老保险机构。积极吸引国内外商业养老保险机构在省内增设分支机构。鼓励商业保险机构开发多样化的商业养老保险产品，满足个人和家庭在风险保障、财富管理等方面的个性化、差异化养老保障需求。积极发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的个人储蓄型商业养老年金保险。

针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，探索开发涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划。鼓励有条件的地区，通过购买商业保险产品和服务为特殊群体提供养老保障。为建立健全老年人综合养老保障计划，《意见》中，针对老年人养老保障需求，坚持保障适度、保费合理、保单通俗原则，大力发展老年人意外伤害保险、老年人长期护理保险等商业保险，完善保单贷款、多样化养老金支付形式等配套金融服务，鼓励老年人投保。我省还将制定商业养老保险服务地方标准，建立健全以保障水平、保险消费者满意度为核心的商业养老保险服务评价体系和机构考核办法。此外，《意见》明确支持商业保险机构依法依规在投资开办的养老机构内设置医院、门诊、康复中心等医疗机构，符合条件的可按规纳入城乡基本医疗保险定点范围。支持商业保险机构开展住房反向抵押养老保险业务，在房地产交易、登记、公证等机构设立绿色通道，降低收费标准，简化办事程序，提升服务效率。到2020年，基本建成与我省经济社会发展水平相适应的养老保障服务体系，形成市场体系完备、运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险服务业态。

（来源：贵阳晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46302>

福建：厦门适老化改造列入2018年市委市政府为民办实事项目

近日，厦门市委、市政府公布了2018年为民实事项目，“在全市实施30个老旧小区适老化改造”被列入其中，由厦门市老龄办牵头组织实施。2017年，厦门市老龄办认真落实全国老龄办、国家发展改革委等25个部委印发的《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》，把老旧小区适老化改造作为老年宜居环境建设工作的先行推动项目，协同市财政局、市建设局和各区统筹联合开展，重点对小区公共部位和老年人家庭内部进行适老化软硬件改造。4月市老龄办还在思明区海洋新村举办现场经验推广会，全面启动适老化改造工作，全年共完成9个试点社区117户家庭的641个改造项目，同时率先在全国出台老旧小区适老化改造工作机制。2018年，市老龄办把推动老旧小区适老化改造列为重点工作，积极争取市、区财政的支持，市委、市政府也把适老化改造作为加大对特殊群体帮扶力度，提升城市托底功能的一项举措。

老旧小区适老化改造得到市民、特别是老年人的广泛认同，2017年5月5日《中国老年报》头版头条刊载宣传我市经验；《厦门电视台》十分关注栏目专门制作两期节目，介绍思明区海洋新村和湖里区三航小区的适老化改造情况；厦门各大媒体也充分进行了宣传，为老年人提供适老居住环境的理念已深入人心。12月住建部在厦门召开老旧小区改造工作座谈会，现场观摩神山适老化改造项目，住建部副部长倪虹对厦门适老化改造工作给予高度肯定。

2018年被列为厦门市委市政府为民办实事的涉老项目还有：新建社区老年人日间照料中心9个，农村幸福院30个，以及推动社会资本投资建设医养结合的高端养老机构落地。

(来源:厦门市老龄办)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46331>

云南: 加快推进商业养老保险, 力争 2018 年老年人意外伤害险实现州市全覆盖

为发挥商业养老保险推动养老服务业发展的生力军作用, 日前, 云南省政府办公厅下发《关于加快发展商业养老保险的实施意见》(下称《意见》)。

《意见》支持符合条件的商业保险机构积极参与个人税收递延型商业养老保险试点; 支持商业保险机构开展城镇拆迁户、农民(特别是失地农民)补充养老保险、健康保险、小额人身保险、小额意外伤害保险等普惠保险业务。允许商业养老保险机构依法合规发展具备长期养老功能、符合生命周期管理特点的个人养老保障管理业务; 鼓励商业养老保险机构开发针对贫困人口的专属商业养老保险产品, 满足贫困人口的基本养老保障需求; 支持商业保险机构发展针对社区日间照料中心、老年活动中心、托老所、互助型社区养老服务中心等老年人短期托养和文体休闲活动机构的责任保险。

根据《意见》, 云南省鼓励政府提供财政补贴支持, 力争今年老年人意外伤害险实现州市全覆盖。

(来源:云南网)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46286>

广东: 广州市建设机构养老标准化体系应对老龄化社会需求

截至 2016 年底, 广州市 60 岁及以上老年人口达 154.61 万人, 占户籍人口的比例为 17.76%, 且呈现出老龄化、家庭小型化、高龄化、空巢化、失能化“五化叠加”的态势。据了解, 广州现有 179 家养老机构, 从 2011 年至 2016 年, 全市养老机构床位增长了 110%, 每千名老人拥有床位数增长了 66%, 居全国和广东省前列。

但随着养老机构和床位数的日益增多, 管理服务水平参差不齐、各区之间存在较大差异、管理和标准不够健全等问题日益凸显, 养老服务亟待建立规范化、系统化的服务标准体系。

推动养老机构服务标准体系建设成为提升养老服务的有效途径。广州市质监局与市民政局通过将 778 份标准文件贯穿于通用基础、服务保障、服务提供 3 个标准体系中, 涵盖了医疗、护理、康复、社工、行政管理和后勤保障, 实现了养老服务全过程标准化管理, 既提高了服务质量, 也规范了的服务行为。

在此基础上, 广州市质监局和民政局积极推动广州市养老院的标准化体系建设。尤其是该院依据《服务业组织标准化工作指南》建立了由基础通用标准、服务保障标准、服务提供标准构成的完整标准体系, 使养老院细到保证老年人的起居生活和清洁卫生;从食物的采购、处理、储存到烹饪、供应过程, 按照特殊情况合理配餐, 保障了老年人的膳食营养。

在标准实施过程中, 该院为做好标准宣贯培训, 将制定的标准编印成册发放到各部门进行学习, 定期进行自我评测。首先是通过核查和抽查, 每月一次集中通报的方式, 要求各部门形成记录台账, 确保标准体系实施的可追溯, 加大了标准实施监督力度。其次是通过建立月评会讨论审议标准制修订的制度, 对实施进行全程监督。

通过系列标准化建设工作，广州市养老院服务不断得到规范，在服务品质、管理效能、人才培养、功能引领上得到提升。

一是基础设施进一步完善，服务品质逐步改善。按照标准化的要求，配齐公共服务保障设施设备，实现无障碍适老化设施全覆盖。同时邀请高校共同参与扩建工程，使服务功能更加健全。一方面，全面照顾理念先行，标准建设从老人入院到离院，服务覆盖全面，实现医养高度融合。另一方面，同“三甲”医院合作，建立了医疗联合体，提升医疗服务质量。同时，试行个人照顾计划，在标准化托底的基础上，全面提升服务的人性化、个性化水平。实施标准化建设后，老人整体满意度保持在95%以上。二是理清管理职责和办事流程，管理效能不断提升。通过搭建5大服务中心和7大保障中心的服务架构，理清了各中心的职能分工和权责关系。完善了权责体系以及重大事项决策程序，对责任和法律风险进行监控。三是培养一批标准化骨干，人才储备日益充分。重点培养了一批既懂专业又懂标准的业务骨干，储备了一批管理骨干。选拔培养了懂标准、会管理、精业务的管理骨干力量，为未来发展和业务输出奠定了良好的基础。四是积极参与上级标准制修订，引领示范功能凸现。通过参与行业、地方标准的制修订工作，使养老标准化体系得到规划和推广应用，并尝试建立居家——社区——机构一体化综合服务体。

据了解，今后广州市将会通过养老院的标准化示范作用，在市一级层面建立养老服务业标准体系架构，进而推动制定养老机构服务评估、服务价格、服务项目和管理等系列标准，让养老机构在设施、服务、管理等方面均有标准可依，促进全市机构养老服务规范化发展、全面提升机构养老服务质量，应对“五化叠加”的社会化问题。

（来源：中国质量报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46333>

2018年四川省老龄工作会在蓉召开

近日，2018年四川省老龄工作会在蓉召开。会议的主要任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，总结2017年全省老龄工作，安排部署2018年任务，更好推动新时代四川老龄工作发展。民政厅党组书记、厅长、省老龄办主任益西达瓦出席会议。

会上，益西达瓦作了《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导不断开创新时代四川老龄事业发展新篇章》的主题讲话。

益西达瓦指出，2017年，全省老龄系统将学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、省第十一次党代会精神作为首要政治任务，下大力气推进老龄工作改革创新，全省老龄事业和老龄产业发展取得新进展。全省老龄事业发展政策体系逐步建立完善，顶层制度建设取得新突破，推动老龄产业发展取得新进展，老年适度普惠福利取得新进展，老龄宣传教育体现新内容，老龄数据收集和调研工作取得新成效，老龄工作综合能力建设得到新加强。

益西达瓦要求，2018年，全省老龄系统要全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，不断开创四川老龄事业新篇章。一是认真学习贯彻党的十九大精神，用习近平总书记关于老龄工作系列重要讲话精神武装头脑。全省老龄系统干部要把思想和行动统一到党的十九大精神上来。各级老年大学要将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神及习近平总书记关于老龄工作系列重要讲话和指示精神纳入教学内容。二是坚持以老龄政策体系和“十三五”规划为引领，强化落地落实。加快编制“十三五”规划，完善推进实施机制，加强协调沟通，加强督查评估，做好监测评估，鼓励开拓创新。三是增加老年民生福利供给，努力满足老年人对美好生活的新期待。实施好老年人照顾服务项目，推动高龄津贴发放和老年人意外伤害保险，推动老年宜居环境建设，加强老年人权益保障，推动出台《四川省老年人权益保障条例》。四是推进老龄产业发展。推动老年用品市场发展，推进老年服务和用品有效供给，加强老龄产业发展政策研究，推动老龄产业相关政策的出台。五是鼓励社会力量广泛参与，加强农村留守老人关爱服务。鼓励成立为老服务社会团体，探索

推动社会工作力量参与老龄工作，参与志愿服务。深入开展“银龄行动”。加大城乡社区老年协会建设力度，推进城乡社区老年协会规范化建设。探索发挥城乡社区老年协会作用途径。六是加强全社会积极应对人口老龄化的宣传，构建养老、孝老、敬老社会环境。加强老龄宣传工作，开展人口老龄化国情、省情教育和孝道文化建设。开展“敬老模范县(市、区)”“敬老文明号”等创建活动，深入开展“敬老月”活动，评选全省“十大孝亲敬老楷模”和“十大最美老人”。七是完善老龄工作体制机制建设，推进老龄事业行稳致远。老龄办要加强联络协调，加强学习研究和实践锻炼，加强学习型机关建设，推进老龄信息化建设，加强老龄问题调查研究。

会期同时召开了全省老年教育工作推进会和全省老龄系统宣传贯彻党的十九大精神报告会。益西达瓦从民政部门的角度出发，对各级老龄工作部门和老年大学提出了明确的要求，要加强对所属老年大学的规范管理，丰富老年大学教育资源供给，提升老年大学教育服务质量，创新老年大学发展机制。省教育工委副书记刘立云要求相关部门和各级老年大学(学校)切实履职，着力做好支持和保障工作，推动全省老年教育工作深入发展。

会议由民政厅党组成员、省老龄办常务副主任赵汝鹏主持。赵汝鹏还作了题为《认真贯彻落实十九大精神和习近平总书记老龄工作思想加快老龄事业和产业发展》的专题辅导。全省21个市(州)老龄办主要负责同志和综合科科长、部分县(市、区)老龄办和老年大学负责人、四川老年大学和晚霞报社干部职工参加会议，并分组讨论了益西达瓦的讲话精神。四川老年大学、绵阳市老龄办、成都市双流区老龄办、遂宁市老年大学、资阳市雁江区老年大学在会上进行了交流发言。

(来源：四川省老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46304>

中央地方齐发力！养老服务市场全面放开进入关键年

“继续深化养老机构的‘放管服’改革，全面放开养老服务市场”日前被民政部明确列为2018年重点工作任务之一。连日来，山西、云南、安徽、江苏等地接连发文，对全面放开养老服务市场出台细则。在专家看来，今年是养老服务市场全面放开的关键年，从中央到地方都将引导社会资本加大对养老服务市场的投入，未来或从供需两端同时发力，加快推出包括用房及贷款倾斜在内的一揽子支持政策。记者了解到，中央投资方面，国家发展改革委持续安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，从2011年的9亿元提高到2017年的30亿元，七年间投资总数超过166亿元。民政部从2011年到2017年共安排81亿元彩票公益金支持养老服务体系建设。地方层面在资金扶持上也不遗余力。例如，云南省日前提出，个人和合伙创办养老机构的，可分别申请最高10万元和50万元的创业担保贷款；小微养老服务企业可申请最高200万元的创业担保贷款。担保贷款给予2年财政贴息。在全面放开养老市场方面，地方的步伐不断加快。

民政部方面表示，未来将进一步完善养老服务政策制度，鼓励发展PPP项目，吸引更多社会资本投入养老。同时，加大养老院投入，出台分级养老院标准，引导养老院在更高标准上建设。中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华在接受《经济参考报》记者采访时表示，目前养老服务市场存在数量不足、结构错位、质量有待提高等问题。特别是养老服务供给不足和大量养老床位空置之间的结构性矛盾突出。“有需要的人得不到、有供给的没人要，这说明供给没有以需求为导向，如果引入社会资本，情形会大为改观，因为社会资本会追着需求跑。”对于养老服务市场全面放开，张盈华认为，可从三方面来理解：

一是对民营、外资等社会资本放开，降低准入门槛、精简审批手续；二是对社会力量参与公办养老机构改革开放，运用独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，将政府办机构占比减至50%以下；三是对地处偏远、经济困难、重度失能等特殊群体重点放开，通过政府补贴引导供给。

专家认为，供需两端同时发力，是全面放开养老服务市场的政策取向。“一方面，加快推行长期护理保险制度，对重度失能老人、困难老人、农村老人有所倾斜，提高他们对养老服务的购买力，吸

引社会资本增加养老服务供给。另一方面，在水电气暖上，特别在用房上给予倾斜政策，房租是民营养老机构的最大压力，应为他们释压。”张盈华说。

(来源：经济参考报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46281>

超级老龄化时代，科技会不会成为唯一的救命稻草

整个世界都在“变老”，预计到2050年，全球65岁以上人口将增长一倍，达到16亿。庞大的老龄人口数量催生一个新词：超级老龄化——是指一个国家的65岁以上的人口超过21%，就意味着迈入了「超高龄」社会。从人口数量的趋势线看，美国65岁以上的人口预计将从2016年的4600万增长到2060年的9800万，所以可以设想到在未来的几十年内美国将会面对这样的情况。设想一下，现在年迈的父母还能依靠我们，等到2060年，我们也老了。那时的医疗保障体系是否能够应对这场“银色浪潮”，我们又该如何寻找突破口以及找到我们的老年未来？就拿日本来说，1994年日本的老年人口比例就达到14%，已经进入“老龄社会”，经历了24年，这个国家的老年人口数量占比最大，其中65岁以上的人口数量占27%。相比于其他国家，日本提前了几十年迈入老龄化时代。从图中得出，日本“婴儿潮”一代在1965年左右出生，经过50年，这一代人成为老龄人口的主力军。2015年，日本“婴儿潮”一代的人口比例占比最大。预计到2065年，65岁以上的人口将占38%，照此计算，这将对日本的“老年照护体系”带来巨大的挑战。为了减缓照护老人的压力，日本正在尝试借助科技的力量，比如通过研发机器人以及开发VR技术，来减轻老年照护的压力。

机器人的「陪伴」

2016年，日本65岁以上的人口数量占27%，因出生率低、老年人口数量增加以及寿命的延长，导致劳动力不足而照护需求不断增加的供需不平衡现状。为了应对照护需求，日本正在尝试投入养老服务型机器人来弥补护理人员不足的缺口。Hirofumi夫妇是日本典型的子女离家空巢老人。在机器人Palor没有加入家庭之前，夫妇之间没有太多的生活交流，生活无趣。这对夫妇都喜欢Palor，通过互动交流将他们紧密联系起来。64岁的丈夫表示，“当我和Palor交流时，感觉自己的大脑被重新唤醒，能够集中注意力去跟它交流对话。而且我现在比较黏它，跟它交流的次数甚至比跟妻子的交流还多。”“有了Palor后，我觉得自己又多了一个孩子。”妻子Riekokawachi说，自从子女离家后，她就感觉空落落的。于是她就像当初给自己孩子做衣服一样，也给Palor做了相似的服装，“我这样做，脑海中就会浮现出与孩子相处的记忆，Palor给我们的生活重新注入了希望和快乐。”机器人不仅适用于家庭陪伴，还可以24小时“保护”着养老院中的老人们，从而减轻护理人员的照护压力。Palor作为养老陪护型机器人，它不仅能完成与老人对话、跳舞、玩游戏等基本任务，还能24小时监测老人的身体健康状况，全程陪伴着老人。任职于日本社会福利组织的TakashiMiyamoto表示，当护理人员工作繁忙无暇照顾到多位老人时，陪护型机器人就可以和老人交流，在这期间，老人会感受到陪伴所带来的快乐。为了避免老人在睡觉时发生意外，护理人员会在老人的床边放一个小型的监测机器人，实时记录下老人的一举一动，一旦发生紧急情况，就会立即将信息发送到护理人员的手机上，以便及时通过手机上的画面查看老人情况。人都是有隐私需求的，老人知道自己被监视自然会排斥，所以这类机器人都是可以与老人进行交流的。比如，在老人早晨醒来时，机器人监测到老人尚未换洗梳妆，便会语音提醒Ta，这样的方式会让老人觉得机器人不是在监视自己，而是时刻“关心”着自己，从而更多地愿意和它进行互动和情感上的交流。据数据统计，在机器人的陪伴下，有50%的老人会更加有活力，而没有机器人陪伴的老人有70%缺少活力。为了让更多的机器人投入到老年护理系统中，日本政

府在2015年的预算中，拨出了52亿日元的补贴(4730万美元)，一些日本人已经开始觉得机器人是他们应对老龄化危机做出的最好的东西。

VR，带我「看」世界

根据世界卫生组织的数据，2015年，日本平均寿命为83.7岁(女性为86.8岁，男性为80.5岁)，是世界上最长寿的国家。但是如果你不快乐，长寿又有何意义呢？为此，东京的一位理疗师KentaToshima，他提出一个想法：通过VR技术让老人们在虚拟旅程中获取幸福感，从而激励他们活下去。他将大部分积蓄都花在了环游世界上，这样他就可以把世界各地的美景带到不能出远门的老人面前。谈起将VR技术应用于老年护理，Kenta表示，“我一直在寻找能够激发老人活力的护理方式。运用VR是因感官治疗对老人有一定的积极成效，所以我想让老人看“外面的世界”会成为一个突破口。Kenta去过22个国家，走过55个城市，就为了拍摄VR内容。对于老人Tama而言，VR已经成为自己通往过去，重拾记忆的窗口。Tama说自己第一次用VR看到是意大利的比萨斜塔。“我还看到了中目黑盛开的樱花，过去我经常去那里看花，原本想再去看一次，可自己的身子已经难以支撑，再加上人多，但是现在用VR就解决了这个问题，可以让我身临其境地看到这些景色。”VR所看到的比萨斜塔、中目黑(日本东京的一个地名)的樱花。Kenta认为，有很多老人像Tama一样难以出行，使用VR能帮助老人在“足不出户”的情况下依然能感受到外面世界的精彩。“针对那些康复治疗行动不便的老人来说，激发他们的生活积极性会很困难，往往他们会对自己的未来抱着‘不确定、消极’的态度，那么重复进行康复治疗的意义何在呢？”Kenta说。而运用VR技术将有可能改变日本现在面临的老龄危机，因为VR不仅能激发老人对过去所存留的记忆，还会让老人沉浸在自己所设想的世界里，让他们忘记年老所带来的身体变化，从而鼓励他们对未来生活充满希望。除此之外，针对认知症老人，在无法进行语言交流时，看到VR中所设定的画面还会有助于安抚情绪。最后值得思考的是，机器人和VR技术的使用是否真的会缓解日本的老龄化问题？

现在很难说。但显而易见的是，超级老龄化将继续作为一个重大社会问题持续发酵，日本作为应对老龄化走在最前沿的国家，如果它都没有找到新的解决方案，那么共同面对老龄社会的其他国家将会如何，我们还不得而知。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/46287>

老漂族引发的思考：我们这代人该如何养老？

2018年初，一组数据在政经两界引发热议：2017年，全国出生人口1723万，较2016年减少63万，远低于各方预测。出生率降低、年龄结构的改变，将对中国的社会和经济产生根本性影响，这一现象的诞生，是多方因素的综合结果。竞争压力不断加剧、养育成本越来越高，导致很多年轻人不敢生孩子或是无限推迟生育计划。有专家据此建议政府针对孩子进行减税和补贴，但众多舆论认为，出于高昂的房价和教育成本，补贴并不能在根本上解决问题。相较可能出现的人口雪崩，一个当下的问题更值得重视：老年人的生活保障。按照国际惯例，一个国家65岁以上老人占比超过7%，即表明进入了老年社会。而国家统计局的数据表面，截至2015年，中国65岁及以上人口数1.43亿人，占比10.5%，且老龄化呈加速上升状态。

中国的老龄化，已经包揽了两个世界第一：老龄人口数量世界第一，老龄化速度世界第一。如何解决老龄化社会的问题与需求，成了重要课题。2月5日，淘票票发布了一则短视频《23:25的闹钟》，记录了一位“老漂族”的一天，引发了社会舆论的极大关注。老漂族是社会供需矛盾下的独特产物。为了支持子女事业、照顾第三代，他们来到了陌生的城市。数据显示，中国目前已有超过2000万老漂族，有观点认为真实人数远超这个数字。由于社会福利、保障等制度不够完善，靠家庭养老，

依然是绝大多数中国家庭的首选。但在当下，很多老漂族被认为过得并不舒心，无法融入异地生活。身处城市的他们，也代表了大多数老年群体的生活状态。幸运的是，老年群体的生活，正引发越来越多社会力量的关注。如今，养老已经成了黄金产业，养老度假村、疗养院、养老床位等，每年都以几何速度增长。另一方面，各社区、街道也在加大力度推广老年社区活动，旨在培养他们的兴趣爱好，让他们老有所乐。

淘票票视频引发的热议，也从侧面印证了人们对于老年群体的关注。有评论称：如今异地医保政策已经铺开，未来会辐射更多地区，流程更便捷，将切实解决老漂族看病难的问题。除政策外，也有观点指出：“养老”不仅需要国家完善配套制度与措施，也需要全社会参与其中。比如，对于老漂族而言，子女的关心和安慰，或许比相关政策帮扶更重要。上述观念引发了众多城市中青年人的共鸣。很多网民表示：要从自身做起，从这个新年开始，让老漂的爸妈们安享晚年，真正享受城市的美好与科技的便利。社会的转变，脱胎于理念的转变，当更多人了解老漂、关注老年群体的生活，他们的“养老”生活，必然会得到改善。而包括我们这代人在内的更多未来“养老族”，也将受益其中，能以更健康、平和的心态，迎接席卷而至的老龄化社会。

（来源：全球经济网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46288>

对我国老龄服务基本状况的认识

我国在应对人口老龄化的举措中，从大的方面来说，主要包括构建老年社会保障体系和老龄服务体系两个方面。所以说，老龄服务是老龄工作的重要内容，是保障提高老年人生活生命质量的重要手段。我国政府对发展老龄服务非常重视，在中央发布的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题决定》中曾明确指出，“发展老龄事业，开展多种形式的老龄服务”。因此，大力发展与老年人需求相适应的老龄服务，成为我国应对人口老龄化的重要举措。我国老龄服务体系是建立以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老架构，以此为老年人提供生活照料、精神慰藉、卫生保健、文化教育、体育健身和权益维护等服务的系统。发展老龄服务的主要任务是：根据老年人的实际需求，大力发展各类适宜老年人居住、生活、学习、娱乐、健身的老年公寓、养老院、敬老院、活动中心等社会养老服务机构；发展以老年人为对象的生活照顾、家政服务、心理咨询、文化教育、康复服务、紧急救援等居家养老服务业；兴办老年护理、临终关怀性质的医疗护理机构。

在老龄服务体系建设中，通过政府的积极努力，已经基本形成了一套涵盖生活照料、医疗、权益维护、精神文化生活等多方面内容的老龄服务政策法规体系。近几年，我国老龄服务发展迈开很大步子，政府加大了对养老服务设施的投入力度，加大了对养老服务业的扶持力度。我国政府在推进老龄服务体系建设中，重点抓了以下几个方面项目的建设和推动。

第一，居家养老和机构养老服务。我国目前老年群体中低龄和相对健康的老年人占75%，他们主要选择居家养老，这是符合我国传统和现实国情的养老方式；需要长期照料护理和入住养老机构的高龄、带病、独居老人约占25%。我国政府正积极推动居家养老和机构养老服务的发展。

在居家养老服务上，主要是以社区服务机构和卫生医疗服务机构为基础，以各类社会养老服务机构、家政服务机构为依托，建立了城乡居家养老服务网络，为老年人提供生活照料、疾病护理、情感慰藉、精神文化生活等服务。在很多地方，城乡社区自治组织都把开展居家养老服务作为重要任务，发挥了桥梁纽带作用。

通过近几年的努力工作，居家养老服务工作收到了阶段性成果。根据调查显示，在居家养老的社区服务方面，城市有76%的老年人表示自己所在的社区每月至少提供过一种服务，农村每月享受至少提供一次服务的老年人为57%。全国开展的“志愿者为老服务金晖行动”成效显著。截至2009年末，全国共有1000多万人次的青年志愿者通过多种方式，为上百万名老年人提供了多种形式的志愿服务。

在机构养老服务上，我国政府针对人口老龄化、家庭小型化和家庭养老服务功能逐步减弱的状

况，逐步加大了对社会力量投资兴办养老服务机构的优惠和支持。政府鼓励、支持社会力量兴办老年服务设施和服务机构，发展多种特色的养老服务，满足老年人不同层次、不同类型的消费需求。

为了解决生活自理困难老年人的生活服务问题，我国实施了“爱心护理工程”，国家将“爱心护理工程”列入《国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》，作为“十一五”期间社会发展的一项重要任务去实施。目前，我国大多数城市建立了专门为失能和半失能老年人服务的机构“爱心护理院”。

2009年，国家发改委与民政部、全国老龄办，安排专项资金，在江苏、湖北、黑龙江、重庆和甘肃五省市开展养老服务设施建设试点，正式启动基本养老服务体系，并编制《社会养老服务体系规划》，统筹安排“十二五”期间养老服务基础设施建设。民政部门安排福利彩票公益金，用于各地实施养老机构建设、县区福利中心建设、爱心护理和“夕阳红”图书室援建等项目。卫生部门安排资金，用于基层医疗卫生机构设备购置和社区公共卫生服务、人员培训。

各地也加大了对养老机构的投入和扶持力度，养老服务机构和床位大幅增加。建设了一批县区老年社会福利机构、长期护理机构和示范性养老基地建设，促进了基本供养服务均等化。到2009年底，我国有养老机构4万多个，床位为299.3万张。

北京、上海、浙江等地对社会力量投资兴办的养老机构按床位数给予一次性建设资金支持，并按照每月收住老年人情况给予资助。目前，社会民间资本投入养老机构趋势比较好。由于政府对社会民间资本投入养老服务优惠政策多，扶持力度大，浙江、江苏等还有国外资本投入养老服务事业，而且运行正常，前景十分看好。

第二，医疗保健服务。我国政府在大力发展城乡社区医疗服务机构为老服务的同时，还引导鼓励相关部门、行业兴办老年专门医疗服务机构。政府兴办的医学高校和综合性医院，设立了老年病科研项目和组织，一些大中城市兴办了老年病专科医院、老年护理院、临终关怀机构等。规模较大养老机构都设立医疗门诊部或卫生所，符合医疗保险定点资格条件的，纳入定点报销服务范围。社区卫生服务机构对辖区内老年公寓、托老所等住养机构的老年人提供优待服务。

近几年，国家逐步建立居民健康档案，有很多地方已经定期为65岁以上老年人做健康检查；按照中央《关于深化医药卫生体制改革的意见》，各地在促进基本公共卫生服务均等化过程中，把老年人保健列为国家基本公共卫生服务项目之一，由基层医疗卫生机构向老年人免费提供；卫生部制定下发《国家基本公共卫生服务规范》，从技术层面上对老年人保健等国家基本公共卫生服务项目进行了统一要求。

第三，文化体育活动服务。为丰富老年人精神文化生活，我国各级政府因地制宜地引导、组织老年人开展丰富多彩的老年文化体育活动，增强老年人的身心健康。老年广场文化、老年社区文化活跃，老年人已经成为基层群众文化的主力军。各地利用现有的文化设施，通盘考虑，科学配置，保证老年人文化活动的需要。社会各类文化体育设施和场所都向老年人优惠开放。目前，全国城乡老年活动中心（站点）达到67万多个，基本实现了有老年人就有老年活动场所的工作服务局面。

我国的全民健身工程覆盖城乡，各地组织开展了经常性、健康向上的老年群众性体育活动。老年体育事业迅速发展，各地大力推动老年群众性体育活动，全国县级以上各级和70%以上的城市社区、半数以上的农村乡镇成立了老年体育协会。国家以体育彩票公益金作为引导资金，在全国广泛开展“全民健身工程”，支援9个省基层老年人体育场地建设，保障老年人体育事业协调发展。

第四，终身学习服务。我国政府高度重视老年人的终身学习，积极发展老年教育服务，对老年终身学习给予了极大的政策支持和扶持。根据老年人终身学习需求，大力发展老年大学和老年学校。自上世纪80年代在退休人员中兴办老年大学起，至今老年教育事业迅速发展，全国各地基本上普及老年教育，城乡大的社区、机关、企业单位，基本上都建有满足老年人需要的老年大学或老年学校。文化部门利用文化馆阵地开办的老年学校数量不断增加。2009年全国老年大学（老年学校）达到4万多所，在校学员430多万人。

在发展老年大学、老年学校的同时，许多地方利用广播、电视、网络等媒体开展老年学习教育，面向老年人开办了电视和网络学校，发展老年远程教育，满足老年人再学习需求。

我国老年大学和老年学校绝大多数由政府投资或支持兴建，社会组织承担实施，老年志愿者参与。在运行上有比较完善的机制，管理上都采取福利制度和市场化相结合的运行模式，发挥各种老年

教育资源作用，使有学习需求的老年人都能有学习的条件。

老年教育中学习的老年人主要是为了休闲养生，很少有为生存赚钱而学习。由此决定老年教育的内容相当广泛，有时事报告、养生保健、书画、曲艺、器乐、体育等若干。

第五，代际和谐服务。代际关系主要指老年人与家庭子女和社会关系的和谐问题。我国是一个具有敬老爱老优良传统的国家。改革开放初期，我国家庭和社会敬老意识有所淡化。针对新形势下出现的老年人与家庭子女和社会在孝道、文化、消费、人生立场等代际矛盾问题，政府采取了一系列措施，促进代际的和谐。在广泛开展人口老龄化国情宣传、《老年法》宣传同时，不断加强公民孝亲敬老宣传，浓厚全社会敬老爱老助老氛围。一是加强对青少年、家庭的敬老意识教育，使青少年、家庭成员尊重理解老年人的传统观念和行为。如近几年中央在全国范围内开展的敬老爱老助老主题教育，其效果非常明显，极大地增强了家庭和社会对老年人的理解和爱戴。二是对老年人进行思想解放和心理教育，使老年人理解支持家庭成员（主要是子女）、社会的现代意识和行为。三是通过老年学校、文化活动、新闻媒体、电视网络等途径，宣传老年人与家庭和谐案例，教育引导老年人与家庭成员相互理解支持，求同存异，共创和谐。

通过多年宣传教育工作，成效显著。据抽样调查显示，有66.7%的老年人认为尊敬老年人的年轻人越来越多，80岁以上老年人认同此观点的达到70%以上。有23%的老年人感到自己有孤独感。

目前，老年人与家庭成员代际主体比较和谐，子女对老人的孝敬关爱越来越好。子女对老人的支持有经济方面，有生活照料和情感方面的。在老年人需要倾诉的时候，子女往往是倾诉的对象。对于老年人来说，生活在和谐美满的家庭生活之中，在家庭中颐养天年，本身就是一种心理满足。在孝文化的传统中，通过家庭子女获得的情感和心理上的满足是任何社会支持和服务都无法取代的。

在经济支持方面，在城市，有37%的老年人的收入有子女给的钱，80岁以上的老年人，子女给钱的老年人比例达到51%；在农村，有64%的老年人的收入有子女给的钱，80岁以上的老年人基本上依靠子女提供经济支持。

在情感支持方面，在城市，88%的老年人每个月至少能和亲属见一次面或联系一次，有86%的老年人能放心与子女亲属谈心理话；而农村分别是89%和87%。

与此同时，老年人也为家庭子女生活工作提供各方面的帮助。据抽样调查显示，为子女提供帮助的城市老年人比例达到68.7%，农村超过80%。就是说，有能力的老年人基本上都在为子女生活工作提供帮助。

以上的数字说明，我国在老年人与家庭、社会的和谐建设中，效果显著，但存在的问题还不少，差距也比较大，需要继续努力工作。

第六，优待和司法保护服务。我国在《老年法》和中央下发的相关文件中，都对老年人优待作出了规定。2006年，国家21个部委联合下发了《关于加强老年人优待工作的意见》。至今，全国各地都对老年人在乘车、观光旅游景点、公园、医疗、购票、文化娱乐等诸方面给予了优待和减免费。尤其对老年人乘公交车减免费的优待上，得到社会高度赞誉。一些地方还探索建立了对80岁以上高龄老人津贴制度，北京、天津、上海、宁夏等地80岁以上高龄老人已按月领取高龄津贴。截至2009年末，全国共有430.9万高龄老人已按月领取高龄津贴，占到2000万高龄老年人总数的21%。其中百岁老人全国早几年就普遍实施了长寿生活津贴制度。

各地以贯彻落实《老年法》为出发点，以为老年人办实事、解难事为落脚点，为老年人进行法律援助和司法保护。很多地方针对老年人家庭存在的赡养纠纷，通过签订《家庭赡养协议书》，使老年人的被赡养权得到有力保护。设立了老年维权中心（站、点），方便老年人寻求法律咨询和法律援助。公安、司法部门普遍设立老年人“绿色通道”，为老年人维护权益提供了条件。公安机关依法严厉打击各种侵害老年人合法权益的违法犯罪行为。老年人维权工作机制不断建立健全，市、区（县）、街（乡）、居（村）四级法律援助网络建设基本完成。截至2009年底，全国共建立各级老年人法律援助中心19909个，老年维权协调组织达135704个，实现了老年维权服务的普及化。

我国发展老龄服务虽然取得一定成绩，但仅仅是有了良好的开端，总体上还是探索发展阶段。由于我国老龄化严峻形势的特殊性决定，我国发展老龄服务任务还很艰巨。如以养老机构床位数为例，据测算，我国有835万老年人需要入住养老机构，但我国目前各类养老机构床位仅能满足1/3有入住需求的老年人。有统计资料表明，目前发达国家的社会服务业收入占GDP的60%以上，而我国仅占

GDP的40%，其中发展相对缓慢、潜力最大的恰恰就是老龄服务业。因而，我国老龄服务任重道远，还需要做出艰苦的努力。

老龄服务作为新型产业，具有广泛的社会需求和广阔的发展前景。对我国而言，老龄服务可以满足庞大老年群体日益增长的物质文化需要，提高老年人生活生命质量；可以促进社会消费，拉动经济增长，有利于国民经济良性发展；还可以开辟就业渠道，创造众多就业岗位。比如，居家养老服务面对亿万老年人的多样化需求，会创造数千万就业岗位。所以说，无论从哪个角度，我国将会大力发展老龄服务。我们相信，在我国政府的积极努力下，我国的老龄服务事业会又好又快发展，我国老年人的晚年生活会更加美好。

(来源：全国老龄工作委员会办公室)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46339>

中国式养老困扰“独一代”：最怕老家父母生病

“养老的重负，就如同一座大山，死死地压在每个独生子女的身上。我们曾是最享福的孩子，但也将是最受苦的大人。等我们人到中年，父母渐老，我们将成为世界上活得最累的人。”网上一篇题为《独生子女的沉重未来》的帖子因说出了许多80后的心声而被广泛转载。

浙江日报：父母的养老问题

随着中国的第一代独生子女逐步进入而立之年，他们父母的养老问题开始引起社会的关注。记者近日走访了杭城部分“独一代”群体，聆听他们心中的“养老经”。

样本一：杨文涛，29岁，商场销售经理，已婚，最怕老家父母生病

尽早有钱买上房，就是杨文涛认为给父母养老的最大保障。“我现在已经在杭州扎根儿了，以后也不会回老家发展，所以想让爸妈以后来杭州养老，但是他们从异地过来养老，以后的医保也是很大一个问题。”未能逃出这座城市诸多年轻人的买房轨迹，在杭州工作4年的杨文涛最后下决心厚着脸皮啃了老。1981年出生的杨文涛9月在杭州买到了房子，在山东老家的父母负责房屋首付，他负责还贷，每月4000余元的贷款差不多正好是他一个月的工资，贷款期为30年。杨文涛称这样的生活压力巨大，“如果工资能涨的话以后应该够我还贷并吃饭的，但是父母一定不能生病，生病就完了，资金链肯定断了。”杨文涛和女朋友小徐都是1980年出生的第一代独生子女。显然，步入老年期后的父母将很有可能患上重病，而一旦患病，所有的医疗支出都将压在这对独生子女夫妇身上。

样本二：余雅静，29岁，服装设计人员，已婚，精打细算的养老经

2010年在余雅静的年度计划中，最重要的一项便是解决父母的社保问题。她算了一笔账，目前父亲54岁，母亲52岁，社保退休年龄是男60岁，女55岁。而父母都是农民，如何利用政策参加城镇社保呢？通过了解当地劳动局的社保政策，目前父母是可以参加城镇社保的，只要连续缴费达到15年，便可以到退休年龄领取养老金了。这给了她很大的惊喜。按照政策，父亲应补缴17000元，母亲应补缴27000元。余雅静结婚三年，目前处于家庭初建期，月收入1万元左右，每月的固定开支在6000元以上，这笔补缴款压力还是比较大的。她说，就是借，我也要把父母的社保钱给缴纳了。至于她的婆婆，因为他们都是城镇职工，基本的社保是有的，所以现在给他们要做的就是储蓄加固，以婆婆的名义存了几万块钱。

样本三：沈欣，27岁，IT公司老板，已婚，“小意外”让我回国

沈欣谈了一场远距离恋爱，她在澳大利亚读书7年，工作2年，半年前，沈欣回杭州开了一家IT

公司，终于和少年时代的恋人喜结连理。两家的老人目前都还在上班，为了儿女的婚事，在婚房选址的问题上不知道“杀死了多少脑细胞”。“最好是离两家都近一些。”沈妈妈说。“去年他爸爸摔了一跤，在医院住了三个月，我们都没告诉他。等他过年回来的时候知道了，还怪我们呢。”沈妈妈提到。但沈欣不觉得这是个小事，这个“小意外”让她放弃了在澳洲稳定的工作，毅然回国。提起“养儿防老”，沈妈妈觉得80后这一代都是独生子女，拿以前几个兄弟姐妹轮流照顾一个老人的情况来做比较，是不现实的。沈妈妈常说，以后身体不好了就去养老院安度晚年，不影响女儿女婿的生活。但沈欣不同意，“我想一定要亲力亲为照顾老人”。但未来四位老人怎么亲力亲为，她实话说，“我还没想过”。

半岛晨报：独生子女的父母该由谁来养？

“养老”这一话题，在中国实行计划生育政策30年后，展现出从未有过的复杂境况。在中国传统的家庭养老方式仍占主导地位的今天，养老让每一个为人子女的人特别是第一代独生子女感到了巨大压力。究竟如何让老人安度晚年？这已经不再是单一家庭的问题，而是一个社会问题。从今日开始，半岛晨报推出重阳节特别策划——我们的父母谁来养？剖析这一备受社会关注的话题。

五大养老模式大PK

养老模式舒适度成本高低便利性安全性

1 居家养老：自由性较高、隐私受到保护衣、食、行等开销全部自理，但无护理费，花费整体不高视住房周围硬件、软件配套设施而定，可能没有专为老年人服务的网点独居老人在家的安全性较低，一旦身体有恙或发生意外，容易耽误治疗时间

2 社区养老：自由性较高、隐私受到保护、吃、住、行等方面可由社区提供帮助，生活较方便由于政府资助，个人承担的服务开支较低，花费不高上门服务、就近网点服务对老年人有利，便利性较强独居老人在家安全性较低，但考虑到社区中有定点医疗机构，一般疾病可及时治疗

3 养老院：高级养老院生活条件较好，普通养老院半集体化生活自由度不高，且很难保障隐私成本视养老院级别、床位级别而定，高级养老院成本较高养老院中基本设施完备，老年人日常生活所需品齐全老年人安全系数较高

4 高级（产权化）养老社区：自由性高、隐私受保护，有管家照顾，生活较舒适会员制、购买产权房等成本较高社区中硬件、软件配套齐全，较好的便利性服务人员随叫随到，安全性有较高保障

5 异地（候鸟式）养老：自由度高，享受体验度高如果是投奔亲友或居住到当地的老年中心，成本虽高但尚能接受；如果是异地置业型，一次性购房支出压力较重随着各地度假式养老机构的兴起，已经相当便利；自行购房的，也较为便利安全性较差，主要考虑旅途风险，陌生目的地的环境、餐饮风险等。

分析：人口老龄化对发展影响重大

人口老龄化对大连市的社会经济发展产生了重要的影响，而这一影响使得大多数人都得分担这一养老“成本”：一是使社会负担加重，社会保障问题突出。除了社保之外，3年来，市政府投入农村的敬老院建设资金就达2.6亿元，城市养老床位补贴每年要达到600万元，居家养老服务补贴1000多万元，每年新增床位的建设资金投入总额近3亿元，而这些投入受益的老年人还不到全市老年人的3%，此外，老年人在各方面享受的优待政策的隐性支出每年也要达亿元以上。在老龄化继续加剧的情况下，今后的投入还需要大幅度增加。两个人要养四个甚至更多的老人，30年前的推测现在已变为现实问题。我国实行计划生育政策以来，第一代独生子女已经“离巢”，他们的父母正面临着越来越严峻的养老考验。随着社会的发展，老年人有自己的养老需求，对养老质量的要求也越来越高。而子女的数量却减少到不能再少，这便形成了尖锐的矛盾。有专家认为，目前在老年人和中年人当中存在着养老恐慌。

观念：到养老院养老逐渐被人们认同

“如果还抱着传统的‘养儿防老’观念，孩子的负担就太重了，他们有自己的小家庭，不能给他们过多的负担。”“养老不能依赖儿女，只能靠自己。”在甘井子区周水子街道亿达社区的一间会议室里，60岁的社区居民白桂琴说。在她看来，他们这一代人中的孩子很多都是独生子女，而孩子对他们的意义是精神寄托，“如果还抱着传统的‘养儿防老’观念，孩子的负担就太重了，他们有自己的小家庭，不能给他们过多的负担。”退休前，白桂琴是抚顺市政府机关的一名干部，女儿在大连安家落户。退休后，白桂琴来大连替女儿看孩子，自己也在大连买了房子。“子女或许能在物质上给你帮助，但这些都是次要的，养老的时候还要靠自己去调节心情，安排好生活，让老年时光也过得有滋有味。”白桂琴所说的有滋有味，也包括去照顾周围那些有困难的邻居，这能让她体会到帮助别人的快乐。当然，帮助对象也多是她这样的独生子女家庭。坐在白桂琴对面的56岁的于秀丽就是接受过她帮助的人之一。曾做过乳腺癌手术的于秀丽看上去精神饱满。2008年，发现自己患病后，于秀丽为了不让正在江苏工作的独子担心，她隐瞒了自己的病情，“现在想起来，我好像挺自私的，孩子不知道，都是邻居照顾我。”

手术期间，每天都有社区的工作人员和邻居去看望她，照顾她，于秀丽第一次有机会吃上“百家饭”，这消融了唯一的孩子不在身边的小小遗憾和一丝凄凉。“我们这一代人想得很开，让孩子给自己养老是不现实的，我们可以接受到养老院去养老的方式，这也逐渐成为大家认同的一种最合适的养老方式。”白桂琴的想法和30年前的一封公开信不谋而合。1980年9月25日，中共中央为控制我国人口增长，向全体共产党员、共青团员发出一封公开信，公开信指出：将来生产发展了，人民生活改善了，社会福利和社会保险一定会不断增加和改善，可以逐步做到老有所养，使老人生活有保障……

从家庭养老过渡到社会养老，不仅是时间和观念的问题，还有经济水平问题以及社会所能提供的养老环境问题。

对策：社区启动独生子女家庭互助制度

“这些人对只有一个子女还不身边的不方便有切身体会，感同身受，所以帮助和自己情况相同的家庭那种细致是发自内心的。”根据甘井子区周水子街道亿达社区的统计数据，在该社区的4800户家庭中，有30%的家庭是老年空巢家庭，在这些空巢家庭中，有40%多是第一代独生子女家庭。这意味着，第一代独生子女家庭老人进入“空巢期”。大连市人口计生委提供的数字显示，1991年，在国家计划生育政策实施10年后，市内三区人口出现负增长，全市领取独生子女父母光荣证的夫妇有59.58万对，全市符合生育二胎条件而自愿只生一个孩的育龄夫妇18562对，从中可以看出独生子女家庭的基数。该社区居委会主任张秀兰在接受采访时说，目前社区通过“独生子女家庭互相关爱制度”来解决这一现实问题，而保证这一制度有效实施的，则是无法用制度来约束的和谐邻里关系。

老人生病住院，社区安排志愿者排班护理。“这就是我们社区的‘独生子女家庭互相关爱制度’所能解决的问题。”参与病人护理的都是独生子女家庭，确切地说是独生子女家庭的空巢家庭。“这些人对只有一个子女还不身边的不方便有切身体会，感同身受，所以帮助和自己情况相同的家庭那种细致是发自内心的。”目前，这些志愿者队伍的主体就是独生子女空巢家庭。调查发现，这些独生子女空巢家庭夫妻双方的年龄很多都是刚刚接近60岁，和七八十岁的老年人相比，他们有能力去当志愿者，以实现“助人者自助”。

问题：过高期望造成极度失望

“随着独生子女家庭的增加，再加上现在很多孩子上大学寄宿或者出国，导致空巢期提前。”在亿达社区的心理指导中心，国家心理咨询师黄鹤证实，独生子女空巢家庭出现的心理问题比较多。

“一般传统的家庭关系要经历恋爱、生育、抚育孩子成长、空巢、老年等五个阶段，但随着独生子女家庭的增加，再加上现在很多孩子上大学寄宿或者出国，导致空巢期提前。”黄鹤认为，在中国传统文化中，家庭养老是最主要也是被文化所崇尚的养老方式，父母认定孩子对自己的老年生活负有义不容辞的抚养义务；但事实往往并非如此，他们对儿女的过高期望造成了空巢时的极度失望。特别在一些父母和子女沟通频繁、互动较多的家庭，孩子的离开不仅使生活的重心发生转移，而且让家庭突

然失去快乐、祥和的氛围，父母无所适从。“在家有保姆、出门有车子、老死不相往来”似乎已经成了中高档封闭小区的邻里关系写照，但“独生子女家庭互相关爱制度”在这里被高度认可，其实也反映了独生子女空巢家庭对自己老年生活状态的思考。

统计：大连 60 岁以上老人超百万

大连市早在 1987 年，就先于全国 13 年进入老龄化城市行列。

对独生子女家庭来说，晚年从子女那里得到的支撑和支持会少，一旦唯一的儿女“不孝”，晚年就会面临最大的赡养风险，这是无法避免的。在“421”结构的家庭模式中，不但对子女提出更高的经济要求，还提出了更高的道德要求。大连市民政局公布，大连市早在 1987 年，就先于全国 13 年进入老龄化城市行列。截至去年底，全市共有 60 岁以上老年人 101.6 万人，占人口总数的 17.4%。其中，65 岁以上老年人 74.7 万人，占人口总数的 12.94%；90 周岁至 99 周岁高龄人口达 2.4 万人，百岁老人 442 人，居全省首位。大连市老龄化呈现老年人口基数大、老龄化速度快和“未富先老”等突出特点，老龄事业发展面临严峻形势。

(来源：新华网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46342>

热点新闻

基本公共服务领域方案出炉，涉及教育养老医疗等八大类

核心提示：8 日，国务院办公厅正式印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》(以下简称《方案》)。《方案》涉及义务教育、学生资助、基本就业服务、基本养老保险、基本医疗保障、基本卫生计生、基本生活救助、基本住房保障等八大类，共 18 个事项。8 日，国务院办公厅正式印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》(以下简称《方案》)。《方案》涉及义务教育、学生资助、基本就业服务、基本养老保险、基本医疗保障、基本卫生计生、基本生活救助、基本住房保障等八大类，共 18 个事项。《方案》明确了基本公共服务事项财政事权和支出责任划分的具体规则，直接划分了部分最基本公共服务事项的财政事权和支出责任。业内指出，《方案》的出台标志着我国实现了财政事权和支出责任划分改革的重点突破，与此同时，在推进基本公共服务均等化方面也具有重大意义。

基本公共服务央地支出责任：改革方案出炉

中央与地方财政事权和支出责任划分改革，是我国推进财税体制改革，建立现代财政制度中的重要内容。此次《方案》的出台，被业内视作此项改革的重大“破冰”之举。财政部有关负责人指出，此次《方案》通过明确与人直接相关的最基本公共服务事项的共同财政事权范围，明确相关基本公共服务事项保障标准，规范支出责任分担方式，调整完善转移支付制度等，明确了基本公共服务事项财政事权和支出责任划分的具体规则，直接划分了部分最基本公共服务事项的财政事权和支出责任，实现了财政事权和支出责任划分改革的重点突破。

对于为何要在基本公共服务领域推进改革，财政部有关负责人告诉记者，随着新型工业化、城镇化深入推进，以及农业转移人口市民化进程加快，基本公共服务事项大量增加，原有基本公共服务提供和保障方式也出现了一些不相适应的情况，主要表现在：共同财政事权范围不够清晰；部分基本公

共服务事项保障没有基础标准，地区之间实际支出水平差距较大；中央与地方支出责任分担比例和方式不尽统一和规范，有些基本公共服务地方支出责任偏重等。“因此，必须加快推进基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革，将行之有效的政策体制和管理模式予以明确，对存在的问题通过改革予以规范，特别是对支出稳定性强，群众关注度高，与人直接相关的基本公共服务事项，率先划分财政事权和支出责任，对加快推动基本公共服务均等化有重要意义。”上述负责人指出。

基本公共服务支出：将实行中央分档分担

伴随《方案》的出炉，我国基本公共服务领域央地财政事权和支出责任划分改革的路径也已经清晰浮现。

首先是明确了基本公共服务领域中央与地方共同财政事权范围。此次将涉及人民群众基本生活和发展需要、现有管理体制和政策比较清晰、由中央与地方共同承担支出责任、以人员或家庭为补助对象或分配依据、需要优先和重点保障的主要基本公共服务事项，首先纳入中央与地方共同财政事权范围，包括义务教育、学生资助、基本就业服务、基本养老保险、基本医疗保障、基本卫生计生、基本生活救助、基本住房保障等八大类，共18个事项。此外，《方案》制定了基本公共服务保障国家基础标准。即参照现行财政保障或中央补助标准，制定9项基本公共服务保障的国家基础标准。“为更好推进基本公共服务均等化，织密扎牢民生网，对具备条件的9个事项，以现有保障水平为基础，根据提供基本公共服务成本和财力制定国家基础标准，以后根据经济社会发展变化逐步提高。”财政部有关负责人指出。《方案》还明确，基本公共服务领域中央与地方共同财政事权的支出责任主要实行按比例分担，并保持基本稳定，对基本公共卫生服务等7个事项实行中央分档分担办法，并将其分担比例适当简化和归并为五档。在共同财政事权的支出责任分担方式确定方面，财政部负责人指出，目前区域发展不平衡的总体格局仍未根本改变，地区之间财力差异仍然较大，中央总体上参照现行政策、按财力状况对不同地区划分为五个档次确定分担比例分担支出责任，而不是简单地按东中西确定分担比例。这是中央与地方共同财政事权支出责任分担的一项重大改革，有利于打破固化的利益格局，为中央财政进一步根据地区实际财力状况完善支出责任分担比例，更加公平地配置财政资源，推进基本公共服务均等化打下坚实的基础。

为后续分领域改革提供引领

《方案》还调整完善了转移支付制度，设立共同财政事权分类分档转移支付，并就推动省以下支出责任划分改革作出部署。

目前，我国由于地区间差异较大，为了平衡地区财力差距，中央财政安排了大量均衡性转移支付。但均衡性转移支付是对地方的财力补助，不规定用途，也不对应具体事项的支出责任。在推进基本公共服务均等化过程中，中央针对与人直接相关的事项设立了大量转移支付项目，这些转移支付项目都对应相关基本公共服务，应该优先予以保障，但过去许多项目列在专项转移支付中，没有明确划分财政事权和支出责任，也没有统一的管理规范和保障要求。这次结合财政事权和支出责任划分改革，将与人直接相关的共同财政事权领域的转移支付，统一规范为共同财政事权分类分档转移支付，在预算安排中予以优先保障，并对地方提出相应管理要求，对加大与人直接相关的基本公共服务事项的保障力度，并率先推进均等化，进一步落实党的十九大提出的坚持以人民为中心，加快推进基本公共服务均等化的要求，都将产生积极的推动作用。财政部有关负责人指出，《方案》的出台，还标志着财政事权和支出责任划分作为国家治理体系和治理能力现代化建设的重要内容，取得了新的重大进展。

值得关注的是，《方案》既实现了财政事权和支出责任划分改革的重点突破，又为后续推动分领域财政事权和支出责任划分改革提供了引领和支撑。

中国财政科学学院院长刘尚希对记者指出，《方案》在两方面的突破具有重要意义，值得关注。一是突破了原有的简单的按照东中西确定分担比例，改为根据各地财力状况分担，这是中央与地方共同财政事权支出责任分担的一项重大改革。二是—般性转移支付下面有了共同财政事权分类分档

转移支付，共同财政事权分类分档转移支付体现了中央的支出责任的进一步加大。刘尚希指出，此次《方案》的出台，为下一步具体领域的改革提供了可操作的细则，下一步各个领域的改革可以在此基础上推进。他表示，相比起《指导意见》，《方案》对分担比例和方式等作了进一步的明确和细化，制定了标准，可以说是一个明确化、规范化、标准化的指引。

(来源：浙江网络广播电视台)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46301>

报告：30岁以下健康消费最多，中老年人群增速快

TechWeb 报道 2 月 8 日消息，根据阿里健康日前发布的《2017 年度健康消费报告》内容显示，以 90 后为主力军的 30 岁以下健康消费人群占比超过 50%，该人数占比基本随年龄段呈现下降趋势。同时，在年货送礼上，70 后则偏爱参类滋补品，80 后购买的老年体检套餐最多，90 后更青睐购买燕窝和阿胶。数据显示，2017 年，品名中含“即食”关键词的滋补品购买人数，较 2016 年同比增长 27%。在全年即食滋补 Top100 品名中，阿胶/固元的出现频次三倍于枸杞，成为年度销售冠军，枸杞、枣分列二三名。

在医美产品市场上，北京、上海、广州、深圳、杭州五座城市女性买家“剁”出了全国一半的市场销量；“玻尿酸、瘦脸、美白”三大类目产品十分热销。其中，90 后人群更是以 50% 的购买人数比例，成为医美大军中的主力军。

在线健康咨询方面，报告显示，2017 年全年的健康咨询服务消费中，图文咨询以妇产科占比最高，皮肤性病与男科分列二三；电话咨询则以精神心理科和妇产科占比最高，男科紧随其后。在具体问题的咨询方式上，男、女不同性别的用户表现独特且迥异——妇产科类问题占公开提问比例最高，女性用户倾向于坦率描述自己的症状，以求得到更好的健康指导；而男科占“偷听”比例最高，300 多万人次“羞涩”的男性用户选择从同性的症状和经历中，获取自己想要的答案。

此外，根据销量数据显示，送礼、敬孝心是今年的年货节的主旋律。其中，家庭和婚育等因素鲜明影响了不同年龄人群的健康消费心智：70 后则偏爱参类滋补品，80 后购买的老年体检套餐最多，90 后更青睐购买燕窝和阿胶。此外，今年年货节期间恰逢全国大范围出现持续降温，因此保暖型腰带一类的保健护具销量相较往年尤为突出。而在地域消费特点上，广东人民同往年一样，是燕窝、人参、阿胶等滋补养生品的消费大户；上海地区的儿女们敬孝有一套，购买的老年体检套餐居全国榜首。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46289>

首个 3 年“改善医疗服务行动计划”期满，群众看病就医有哪些变化

宽敞的大厅中，一阵阵悠扬、舒缓的音乐声徐徐飘荡。一位身着白衣的护士姑娘安静地坐在钢琴前，玉指轻弹、琴音绕梁。这并非是在某个音乐演唱会现场，而是置身于一所医院的外科楼大厅。就在这座大厅的楼上，一台台手术紧张地进行着。原本焦急、紧张等待手术结果的患者家属们，在琴声中逐渐舒缓了情绪；一些患者也暂时忘却病痛，深深地沉浸在美妙的音乐中……这是北京大学肿瘤医院自 2015 年起开设的“心音坊”，目前已经成为该院创新文化建设的一张崭新名片。2015 年，我国启动了“进一步改善医疗服务行动计划”。为做到让人民群众便捷就医、安全就医、有效就医、明白就医，促进医疗服务水平明显提升，人民群众看病就医感受明显改善，社会满意度明显提高。3 年来，我

国各级卫生计生行政部门、各级医院和广大医务人员积极落实各项措施，针对人民群众看病就医“瓶颈”问题，不断创新医疗服务举措，使人民群众的就医感受得到不断改善。

信息技术广泛应用，让预约付费“更加便捷”

“候诊时间长、交费时间长、取药时间长，看病时间短。”这些一直以来的就医老大难问题正在得到缓解。国家卫计委医政医管局副局长焦雅辉在7日召开的发布会上表示，经过第一个3年的改善医疗服务行动计划，目前全国的三级医院已经全面开展了预约诊疗服务，通过网络、电话、微信等多途径实现分时段预约挂号、预约检验检查等，使服务更加高效；采用一站式结算、出入院床边结算、手机移动支付等多种缴费方式，减少患者排队次数，缩短缴费时间，使服务更加便捷。

“通过精准预约，让患者看病的时间更准确、更具体。”北京市卫计委副巡视员高小俊介绍，目前，北京市属医院整体预约挂号率已从2012年的52.2%提高到2017年的86.2%。三级医院均将门诊预约时间精确到1小时之内，协和医院、北大口腔医院、友谊医院、博爱医院、北京中医医院等40余家医院已精确到30分钟，北大第一医院、北大第六医院、朝阳医院等医院的部分科室可精确到15分钟。2018年争取将80%的三级医院门诊预约时间精确到30分钟。北京大学肿瘤医院院长季加孚表示，为积极推进预约诊疗，拓宽预约渠道，该院建立了京医通、官网、窗口、诊间医生工作站等9类预约诊疗途径；大力拓展自助服务，2016年上线京医通自助机，均开通预约挂号、取号及诊后缴费功能，有效减少患者窗口排队并缩短排队等候时间。2017年全院预约就诊率达91.8%，每天84.5%的门诊患者通过自助设备完成挂号取号。焦雅辉称，我们要从根本上解决就医“三长一短”的问题，不仅需要改善医疗服务，更重要的是深化医改，建立中国特色基本医疗卫生制度。通过医疗机构与互联网企业在优化医疗服务流程、提升医疗质量等方面广泛开展合作。国家卫计委的资料显示，第一个3年的改善医疗服务行动计划开展以来，很多项目从理论转化为现实，从设想发展成设备，将科技成果转化为具体的医疗服务。很多医院都有了自己的手机APP，可为患者提供信息查询和推送服务的医院达到4100余家，是3年前的4倍；可提供移动支付结算的医疗机构达到2777家，是3年前的3倍。患者在很多医院就诊时，只需携带一部手机即可完成挂号、就诊、缴费、结果查询等，真正体会到了智慧医疗带来的便利。

创新提升服务质量，让就医体验“更加舒心”

“滴滴，不好意思，您挡到我的路啦，请让一让。”在北京大学肿瘤医院日间病区，呆萌可爱的机器人“日间宝宝”正在忙碌地帮助护理人员运输药物和文件，一排排挂着输液瓶的“特等舱”躺椅整齐排列，患者在“特等舱”内或坐或躺，一派舒适景象。据该院的护理人员称，很多外地患者拉着拉杆箱一早坐火车来，下午完成治疗就可以潇洒回家；本市患者更是优选日间，因为简便、快捷，避免了常规住院排队难的状况。患者刘某某说：“我选择去日间化疗，环境舒适，服务好，还可以彼此聊天，感觉豁亮。”北京大学肿瘤医院医务处处长、中西医结合暨老年肿瘤科副主任薛冬向人民健康记者介绍，“日间病区”借鉴了目前国外比较流行的新型治疗服务模式，根据常见病、多发经简短观察治疗即可出院的特点，专为该类患者设计的短、平、快式医疗服务。缩短了患者的无效住院时间，有效缓解了住院病房和门诊、急诊病房出现的患者积压，充分提高了床位使用率，降低了住院费用，深受患者的欢迎。记者从国家卫计委了解到，以提升医疗服务质量和效率为抓手，全国三级医院努力推行日间手术、日间诊疗服务，提高医疗资源利用效率，有效缩短了患者等待住院和手术时间。焦雅辉指出，日间医疗服务从“点上开花”到“面上结果”，目前，全国已经有一半以上的三级医院开展了日间手术，手术量占择期手术比例提高至12.8%，1340家医疗机构设置日间病房。8400余家二级以上医院开展临床路径管理，增长近40%。全部三级医院和80%以上的二级医院均已开展优质护理服务。很多城市医院实现同级检查检验结果互认。季加孚则认为，日间病房的设立改善了医疗服务，节约了患者的医疗成本，提高了医院运行效率，提升了科室和医院管理水平，是医院改革创新，实现政府、医院和患者三方共赢的重要探索。

加速推进资源下沉，让基层医疗“更加可及”

2017年5月，医学期刊《柳叶刀》发布了1990年至2015年全球195个国家和地区的“医疗服务可及性和质量指数”，中国进步幅度位居全球第3位。

与3年前相比，我国的国家、省、市、县四级远程医疗服务体系初步建立，22个省份建立了省级远程医疗平台，覆盖1.3万家医疗机构、1800多个县，其中国家级贫困县实现全覆盖。县医院在对口支援医院帮助下，新建临床专科3600个，管理水平和医疗服务能力不断提升，能开展神经外科、普外科等专科复杂手术的种类不断增加。

“分级诊疗制度建设让常见病、多发病的病人能够下沉到基层，既可以更好发挥有限的优质医疗资源作用，也能减少医疗费用负担，控制成本。”焦雅辉称，将患者下沉到基层，一方面要提升基层医疗服务的能力，另外一方面要推进家庭医生的签约服务。他表示，通过家庭医生签约服务，可以在基层解决绝大多数的医疗问题，将来通过个性化和精细化的签约服务，还能够为患者提供疾病预防、健康教育，让群众少生病或者不得病，实现医患双赢。高小俊则指出，家庭医生签约是打牢基层医疗服务的一个非常重要的措施，国家卫生计生委一直在力推这项措施，发出了一系列指示和要求。北京市卫生计生委根据北京市的实际情况，也在做相应的工作。根据最新的数据，北京市的家庭医生签约，到2017年底已经达到了852万人，签约率达到39%。其中，慢病、孕产妇、老年人等重点人群的签约率超过91%。“随着改革的推进，以及医疗技术水平的提高，未来医疗服务体系的组织模式将形成紧密的医联体。在医联体之内，通过大医院管理的下沉、技术的下沉、基层能力的提升、远程医疗技术的使用，可以大大提升检查检验结果互认的比例，更好的保障医疗质量和患者安全，有效降低医疗负担。”焦雅辉表示。

持续改善医疗服务，让患者就诊“更加满意”

自2015年起，全国医疗卫生系统启动了首个3年的改善医疗服务行动计划，针对人民群众看病就医“瓶颈”问题，始终以患者满意作为改善医疗服务的标准，通过第三方效果评估和实时满意度监测，及时了解情况，不断创新医疗服务举措。据实时在线满意度调查的587万份有效问卷数据显示，我国三级医院门诊和住院患者的总体满意度达到90.7分和93.9分；对互联网上2883万条医疗服务相关信息分析显示，网民对医疗服务的整体感受是正面的，充分反映出这3年改善医疗服务取得的积极成效。在取得阶段性成果的同时，2018至2020年，国家卫生计生委继续实施第二个3年的改善医疗服务行动计划，把行之有效、广泛适用的措施固化成为医院工作制度，以互联网等信息技术破解看病就医难题，创新推进医疗便民惠民服务，持续增强人民群众获得感。

焦雅辉介绍，为巩固2015-2017年行动计划取得的成果，2017年底，国家卫生计生委印发了《进一步改善医疗服务行动计划（2018-2020年）》，同时，创新推广多学科诊疗、日间医疗服务，创新急诊急救服务，加强智慧医院建设，推动就诊信息互联互通，延伸提供优质护理服务，拓展药学服务新领域，从10个方面着力，努力使诊疗更加安全、就诊更加便利、沟通更加有效、体验更加舒适。

谈到两个3年行动计划的区别，焦雅辉指出，第一个3年行动计划更多是改善医院内的服务，来改善患者看病就医感受。第二个3年行动计划则把改善医疗服务延伸到医院外，以医联体作为医疗服务组织模式，体现医疗服务一体化和连续性，使优质的医疗服务回到社区。比如将第一个3年形成的一些有效做法变成制度固化下来，在全国建立预约诊疗制度、远程医疗制度、临床路径管理制度、检查检验结果互认制度、医务社工和志愿者制度等5项医院工作制度。只要医院执业，就必须建立这五项制度，大家都要执行。同时，按照实施健康中国战略，以人民为中心，为人民群众提供全方位、全周期的健康服务的要求，把医院的管理下沉、资源下沉、服务下沉。在医联体内，大医院要把护理的服务，包括医生的专业技术，还有药学服务通过医联体下沉到社区去，来满足患者的需求，让患者能够更好的留在社区，在家门口就能够享受到大医院的优质高效便捷的医疗服务。通过不断提升患者满意度，确保实现“看病更舒心、服务更体贴”。

（来源：人民网）

老龄数据

全球七大国际大都市老龄化程度对比分析！

北京青年层人口（20-29）在增加（与人口流入相关），5-19岁的幼年少年层大幅减少，55-95岁的老龄人口呈增加趋势。与之相比，首尔55~85岁的老龄人口都呈大幅增加趋势。未满14岁的幼年少年层、15~29岁的青年层亦呈减少趋势。东京维持着较稳定的幼年少年层。与亚洲城市相比，伦敦、巴黎、纽约的人口结构则较为稳定。在伦敦与巴黎，19岁以下的青少年层与儿童层几乎没有变化。尤其是伦敦，幼儿层（0~4岁）正在增加，这需要严密把握其出生奖励政策。另外，审视伦敦与纽约的情况，可知青壮年层（20~49岁）的劳动力人口正在增加。

在幼年少年人口比率这一项，北京拥有最低的幼年少年人口比率。除了巴黎，过去十年间，其他城市的幼年少年人口比率都在减少。在老年人口比率一项，东京拥有最高的老年人口比率。除了巴黎与伦敦，所有城市的老年人口比率都在增加。总和生育率是指“以每名女性在一生中将生育的子女数来预测的平均出生儿数”。纽约与北京的空间设定基准不同、伦敦的比较年度不同，城市间的单纯比较存在困难。但以2010年的基准比较总生育率，伦敦以1.83名的数值占据最高位，纽约、巴黎则是1.5名以上。而北京是所有城市中最低的，比首尔（1.02名）还要低。

欧美圈的城市与亚洲圈的城市相比，呈现相对较高的生育数值。亚洲圈的城市呈现出1名上下的低位数值，所以需要通过政策审视欧美圈与亚洲圈的差异。其中，东京的数值虽然很低，但与2000年相比，增加率最高，这值得注意。另外，中国二胎政策将产生的效果也值得关注。

老龄化指数指的是老龄人口（65岁以上人口）与未满15岁的幼年少年人口相对比的比率。东京以187.3居首位，北京是118.7，巴黎是97.9，首尔是68.5，纽约是68.1，伦敦是59.1，新加坡是51.7。老龄人口比率指的是65岁以上人口在总人口中占据的比率。根据UN的报告书基准，7%是进入老龄化社会，14%是进入老龄社会，20%是进入超老龄社会的标准。根据调查结果，东京以19.8%的数值位于进入超老龄化社会的门槛前，巴黎以14.3%进入老龄社会，纽约12.1%，伦敦11.1%，首尔9.6%，北京9.4%，新加坡9.0%，所有城市都已经进入了老龄化社会。

总抚养比率指的是非劳动力人口（0~14岁，65岁以上）与劳动力人口（15~64岁）相对比的比率，也可以解释为劳动力人口负担的非劳动力人口的百分比（%）。总抚养比率最高的城市是东京（44.84%），其100名劳动力人口需抚养非劳动力人口44.84人。其次是纽约42.85，伦敦42.45，巴黎40.53，新加坡35.73，首尔31.09。北京属于指数相对较低的城市，总抚养比为20.87。

（来源：搜狐）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/46291>

政策法规

辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省老年教育发展规划（2017—2020年）

的通知

辽政办发〔2017〕132号

各市人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《辽宁省老年教育发展规划（2017—2020年）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

辽宁省人民政府办公厅
2017年12月30日

辽宁省老年教育发展规划（2017—2020年）

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划（2016—2020年）的通知》（国办发〔2016〕74号）要求，促进我省老年教育事业科学发展，结合《辽宁省中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》《辽宁省教育事业发展“十三五”规划》精神，制定本规划。

一、规划背景

我省已进入深度老龄化阶段，老年人口增长不仅绝对量大，而且增长速度远远快于总人口的增长速度，老龄化程度持续升高。截至2016年末，全省户籍总人口4267.9万人，60周岁及以上户籍老年人口925.3万人，占总人口的21.7%，高出全国5个百分点。预计到2020年，我省老年人口将超过1000万人。

据全国第六次人口普查资料，我省60岁及以上老年人口文化普遍偏低，未上过学的占10.90%，具有小学文化程度的占44.63%，初中文化程度的占29.89%，高中文化程度的占8.89%，大专以上文化程度的占5.69%；60岁及以上老年人口中，身体健康的占老年人口的43.28%，基本健康的占40.24%，这些老年人的身体状况能保证正常的学习生活，具备参加老年教育的身体条件。据调查，我省老年人口中，普遍具有求学愿望和热情，且不同学历水平、不同年龄层次的老年人呈现多元化、多层次的学习需求。

目前，我省老年教育存在资源供给不足，城乡、区域间发展不平衡，保障机制不够健全，部门协调亟待加强，社会力量参与的深度和广度需进一步拓展等问题。解决这些问题，推动老年教育持续健康发展，是当前和今后一个时期积极应对人口老龄化、大力发展老龄服务事业和产业的迫切任务。

二、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以扩大老年教育供给为重点，以创新老年教育体制机制为关键，以提高老年人的生命和生活质量为目的，整合社会资源、激发社会活力，提升老年教育现代化水平，让老年人共享改革发展成果，进一步实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，努力形成具有我省特色的老年教育发展新格局。

（二）基本原则。

保障权益、机会均等。保障老年人受教育权利，努力让不同年龄层次、文化程度、收入水平、健康状况的老年人均有接受教育的机会。充分利用各种资源，统筹加强组织管理，实现资源共享和协调发展，提高老年教育的可及性，最大限度满足各类老年群体学习需求。

政府主导、市场调节。发挥政府在制定规划、营造环境、加大投入等方面的作用，统筹协调各部门老年教育工作。激发社会活力，继续探索和完善政府购买服务机制，引导社会力量积极参与，推动相关产业发展。

优化布局、面向基层。在办好现有老年教育的基础上，将老年教育的增量重点放在基层和农村，形成以基层需求为导向的老年教育供给结构，优化城乡老年教育布局，促进老年教育与经济社会协调发展。

开放便利、灵活多样。促进各类教育机构开放，运用互联网等科技手段开展老年教育，为全体老年人创造学习条件、提供学习机会、做好学习服务。畅通学习渠道，方便就近学习，办好家门口的老年教育。

因地制宜、特色发展。从各地区发展不平衡的实际和多样化的学习需求出发，因地制宜开展老年教育。鼓励结合当地历史、人文资源和民俗民风等特点，推动老年教育特色发展。

(三) 主要目标。到2020年，基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局。老年教育法规制度逐步健全，职责明确、主体多元、平等参与、管办分离的管理体制和运行机制不断完善。老年教育基础能力有较大幅度提升，教育内容不断丰富，形式更加多样。各类老年教育机构服务能力进一步提升，全社会关注支持老年教育、参与举办老年教育的积极性显著提高。以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到20%以上。

三、主要任务

(一) 扩大老年教育资源供给。

1. 广泛开展城乡社区老年教育。完善社区老年教育服务体系，将老年教育作为社区教育的重点任务。老年教育机构可以与其他社区教育机构资源共享，充分利用现有社区学院(校)、职教中心、成人文化技术学校、群众艺术馆、文化馆(站)等教育文化资源，开展老年教育活动。建立健全“县(市、区)一乡镇(街道)一村(居委会)”三级社区老年教育网络，方便老年人就近学习。建设一批能够发挥示范作用的老年大学(学校)，努力提高老年教育的参与率和满意度。积极发展农村社区老年教育，有效整合乡村教育文化资源，以村民喜爱的形式开展适应农村老年人需求的教育活动。加强对农村散居、独居老人的教育服务。推进城乡老年教育对口支援，鼓励发达地区以建立分校或办学点、选送教师、配送学习资源、提供人员培训等方式，为边远地区和农村社区老年教育提供支援。

(责任单位：各市人民政府，省教育厅、省文化厅、省民政厅、省老龄办)

2. 促进各级各类学校开展老年教育。各级各类学校要增强开展老年教育的责任意识，利用自身教育资源优势，服务老年教育。推动学校向老年人开放场地、图书馆、设施设备等资源，为他们便利化学习提供支持，有条件的学校要积极接收有学习需求的老年人入校学习。探索院校利用自身教育资源举办老年教育(学校)的模式。推动普通高校和职业院校面向老年人提供课程资源，特别是艺术类、医药卫生类、师范类院校和开设有养生保健、文化艺术、信息技术、家政服务、社会工作、医疗护理、园艺花卉、传统工艺等专业的职业院校，应结合学校特色开发老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等积极提供支持服务，共享课程与教学资源。推动各级广播电视大学举办“老年开放大学”或“网上老年大学”，并延伸至乡镇(街道)、城乡社区，建立老年学习网点。(责任单位：省教育厅、省老龄办)

3. 推动各级各类老年教育机构面向基层服务社会。地方政府举办的老年教育机构要发挥办学优势，在办学模式示范、教学业务指导、课程资源开发等方面对区域内其他老年教育机构起到带动和引领作用，将老年教育机构集聚的教育资源向基层和社区辐射。部门、行业企业、高校等举办的老年大学要树立新的办学理念，积极创造条件，采取多种形式，提高办学开放度，要在服务本单位、本系统离退休职工的基础上，逐步向服务社会延伸扩展，为更广泛老年群体提供学习服务。积极推动老年教育联盟(集团)化发展。(责任单位：各市人民政府，省教育厅、省民政厅、省老龄办)

(二) 拓展老年教育发展路径。

1. 丰富老年教育内容和形式。结合老年人身心特点，积极开展思想道德、科学文化、养生保健、心理健康、职业技能、法律法规、家庭理财、闲暇生活、代际沟通、生命尊严等方面的教育。帮助老年人提高生活品质，实现人生价值。创新老年教育教学方法，积极探索体验式学习、远程学习、在线学习等模式，将课堂学习和各类文化活动相结合，引导开展读书、讲座、参观、展演、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动。提高老年人的学习兴趣和参与活动的热情，鼓励老年人自主学习，支持

建立不同类型的学习团队。（责任单位：省教育厅、省文化厅、省科技厅）

2.探索养教结合新模式。推出一批创新老年教育办学模式的典型。整合利用社区居家养老资源，在社区老年人日间照料中心、托老所等各类社区居家养老场所内，开展形式多样的老年教育。积极探索在老年养护院、城市社会福利院、农村敬老院等养老服务机构中设立固定的学习场所，配备教学设施设备，通过开设课程、举办讲座、展示学习成果等形式，推进养教一体化，推动老年教育融入养老服务体系，丰富住养老人的精神文化生活。（责任单位：省教育厅、省民政厅）

3.积极开发老年人力资源。鼓励老年人利用所学所长服务社会、奉献社会。广泛开展老年志愿服务活动，充分发挥老年人的智力优势、经验优势、技能优势，为其参与经济社会活动搭建平台、提供教育支持。发挥老年人在传承中华优秀传统文化、引导全社会特别是青少年培育和践行社会主义核心价值观等方面的积极作用。（责任单位：省老龄办、省民政厅、省教育厅）

（三）加强老年教育支持服务。

1.运用信息技术服务老年教育。利用现代信息技术为老年人提供多元化学习途径和学习体验,提升老年人信息技术应用能力。建立数字化老年教育资源库，加强数字化学习资源跨区域、跨部门共建共享。通过互联网、数字电视等渠道，加强优质老年学习资源对农村、边远、贫困、民族地区的辐射。推动信息技术融入老年教育教学全过程，推进线上线下一体化教学。（责任单位：省教育厅）

2.整合文化体育科技资源服务老年教育。鼓励社会公共资源为老年教育服务，推动美术馆、图书馆、文化馆（站、中心）、科技馆、博物馆、纪念馆、公共体育设施、爱国主义示范基地、科普教育基地等向老年人免费开放。鼓励有条件的地区发挥文化、教育、体育、科技等资源优势，结合区域实际，建设不同主题、富有特色的老年教育学习体验基地。充分发挥广播电视、报刊杂志、门户网站等媒体作用，开设专栏专题，服务老年教育。（责任单位：省文化厅、省科技厅、省体育局、省教育厅、省新闻出版广电局）

（四）创新老年教育发展机制。

鼓励社会力量参与老年教育。充分发挥社会力量举办老年教育的积极性，积极推进老年教育举办主体、资金筹措渠道的多元化，通过政府购买服务、项目合作等多种方式，支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。加强规划指导和外部监管，营造平等参与、公平竞争的市场环境。支持老年教育领域社会组织和老年志愿服务团队发展。（责任单位：省教育厅、省民政厅、省财政厅，各市人民政府）

（五）促进老年教育可持续发展。

1.加强学科建设与人才培养培训。加强高校老年教育相关专业建设，鼓励综合类高校、师范类院校、职业院校先行开设老年教育相关专业。支持有条件的高校开展老年教育方向的研究生教育，加快培养老年教育教学、科研和管理人才。鼓励老年教育机构的专任教师和管理人员在在职进修老年教育专业课程，攻读相关专业学位。（责任单位：省教育厅，各市人民政府）

2.加强理论与政策研究。鼓励相关社团组织开展老年教育研究成果交流活动，支持有关高校、科研院所、老年教育机构等建立老年教育研究基地；开展老年教育基础理论研究、政策研究和应用研究，探讨和解决老年教育发展中的重大理论和实践问题。（责任单位：省教育厅）

四、重点推进计划

（一）社会主义核心价值观培育计划。以社会主义核心价值观培养为重点，编写相关读本，以弘扬中华优秀传统文化和辽宁地域文化为抓手，设计主题突出、形式多样的教育活动项目，将社会主义核心价值观融入老年人学习和生活中。积极推进老年教育阵地文化建设，培育优良校风、教风、学风，县级以上老年教育机构要有宗旨鲜明的校训、校歌等文化内容。紧密结合基层党建工作重点，充分发挥党员的模范和长者风范作用，打造一批在培育和践行社会主义核心价值观方面具有示范作用的老年学校、老年学习团队。（责任单位：省教育厅、省文化厅，各市人民政府）

（二）学习资源建设整合计划。统筹安排，多方协作，开发适合老年人多样化学习需求的学习资源。通过遴选、开发、整合、推介、引进等方式，开发纸质、电子音像、网络、移动媒体等多种传播媒介的学习资源，形成具有辽宁特色的系列课程推荐目录。重点解决乡镇（街道）以下老年人学习资

源不足的问题。鼓励多元主体共建共享老年教育学习资源。定期举办老年学习资源建设交流活动。到2020年，初步建立起省市两级支撑区域内老年教育发展的老年学习资源库。全省50%以上的县（市、区）能够利用数字化教学资源开展远程老年教育。（责任单位：省教育厅、省文化厅、省新闻出版广电局，各市人民政府）

（三）老年教育机构基础能力提升计划。整合资源，完善基层社区老年教育机构设施设备，改善现有老年大学办学条件，提升其教学场所和设施的现代化、规范化水平，进一步增强其社会服务能力。开展省级示范型老年教育机构创建活动，建设一批在本区域发挥示范作用的老年大学、乡镇（街道）社区老年人学习场所，建设好村（居委会）老年社区学习点，推进全省老年教育机构办学条件和办学水平的整体提升。到2020年，县级以上城市原则上至少应有一所老年大学，50%的乡镇（街道）建有老年学校，30%的行政村（居委会）建有老年学习点。（责任单位：省教育厅）

（四）远程老年教育发展计划。以省级广播电视大学为龙头，以市、县（市、区）广播电视大学为基础，建设辽宁老年教育网络学习平台。开发整合远程老年教育教学资源，建立远程学习指导服务中心，为老年教育机构开展远程老年教育提供数据支持、设备配置、技术培训、应用反馈等指导服务，为老年人远程个性化学习提供学习规划、课程推荐、辅导答疑、交互体验等指导服务。支持各市、县（市、区）广播电视大学成立老年开放大学（学校）等老年教育机构，组织开展多种形式的老年教育活动，为老年人远程学习提供支持服务，并向乡镇（街道）、村（居委会）延伸建立远程老年教育学习网点。（责任单位：省教育厅）

（五）老有所为行动计划。组织引导离退休老干部、老同志为老年教育事业贡献才智和力量，通过建立老年教育兼职队伍、志愿者队伍等措施，组织离退休老干部、老同志积极参加为党的事业增添正能量活动，展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化，讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音。推动各类老年社团与大中小学合作，发挥老年人在教育引导青少年继承优良传统、培育科学精神等方面的积极作用。到2020年，每所县级以上老年大学至少培育2支老年志愿者队伍，其他老年教育机构普遍建有志愿者服务组织。（责任单位：省老龄办、省教育厅、省民政厅）

五、保障措施

（一）强化组织领导。建立健全各级党委领导、政府统筹，教育、组织、民政、文化、老龄部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育管理体制。各级政府和有关部门要积极为老年教育工作创造条件，提供方便，帮助老年大学（学校）解决在发展中遇到的困难和问题，在人力、财力、物力上给予实质性的支持，保证各级各类老年大学（学校）有领导、有经费、有阵地、有队伍。（责任单位：省教育厅、省民政厅、省文化厅、省老龄办，各市人民政府）

（二）保障经费投入。要充分发挥政府投入的主导作用，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措老年教育经费的机制，逐步拓宽老年教育融资渠道，加大对老年教育事业的支持力度。县级以上政府要结合财力可能逐步加大对老年教育工作的投入。县以上老年大学办学经费纳入同级财政预算，涉及老年教育的政府相关部门要列有专项经费用于开展老年教育工作，确保老年教育工作正常开展。（责任单位：省财政厅，各市人民政府）

（三）加强队伍建设。鼓励引导普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才从事老年教育工作。各级各类学校要鼓励师生从事志愿服务、参与老年教育相关工作。加快培养一支结构合理、数量充足、素质优良，以专职人员为骨干、与兼职人员和志愿者相结合的老年教育教学和管理队伍。建立老年教育教师岗位培训制度，支持老年教育机构教师、技术和管理人员的专业发展。专职人员在薪酬、福利、专业进修、职务（职称）评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员的同等权利和待遇。鼓励专业社工等参与从事老年教育工作。建立老年教育师资库。进一步规范县（市、区）以上老年大学机构设置，明确相应机构规格，核定与工作任务相适应的人员编制，配备专职工作人员。街道（乡镇）要明确一名班子成员负责抓老年教育工作，可通过购买服务等途径充实老年学校工作人员。（责任单位：省人力资源社会保障厅、省教育厅，各市人民政府）

（四）推进法规制度建设。研究完善涉及老年教育的相关制度，促进老年教育事业规范有序发展。支持鼓励有条件的地区通过制定相关法规规章促进老年教育事业规范健康发展。在老龄事业相关

政策措施中重视支持发展老年教育。要结合实际做好老年教育督导推进工作，并将老年教育纳入省、市、区三级教育督导体系，探索开展老年教育发展情况调查统计工作，支持社会组织等第三方开展老年教育发展状况评估和研究。（责任单位：省教育厅，各市人民政府）

（五）营造良好氛围。各地区各部门要广泛宣传党和国家关于老年教育的方针政策和老年教育发展中的好典型、好案例和好经验。把老年教育纳入教育工作、老龄工作的考核内容，努力形成全社会关心、支持和参与老年教育的良好氛围。要充分调动老年人参与学习的积极性和主动性，积极培育老年学习文化，使学习风尚融入老年人生活，使老年教育成为增进老年人福祉的重要内容。（责任单位：省教育厅、省老龄办、省新闻出版广电局，各市人民政府）

（来源：辽宁省人民政府办公厅）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46336>

养老研究

河北：保定市社会化养老情况调研报告

为积极应对保定市人口老龄化状况，推动养老服务体系建设和，保定市民政局、市老龄工作委员会办公室于2010年5月至6月组织各县（市、区）民政局对145个乡镇290个行政村的老年人生活状况以及市内三区4202名城镇老年人生活情况进行了问卷调查，对全市农村五保供养、城镇社区养老服务、养老机构建设等情况进行了摸底，对农村及城镇老年人口年龄结构、收入状况、赡养情况、养老预期等42项数据以及养老服务需求及社会养老趋势等方面进行了认真调查、分析和研究，现将调研情况报告如下：

一、保定市老龄人口结构、未来五年发展趋势和养老服务工作基本情况

（一）保定市老年人口结构和未来五年发展趋势

从年龄结构和城乡分布情况看，保定市老龄人口结构有以下几个特点：

一是老年人口比例高。截至2009年底，全市人口约1155.28万人，其中60周岁以上老年人为155.1万人，占全市总人口的13.42%。其中男性76.63万人，女性78.47万人。高于全国老龄人口12.5%的平均水平，老龄化趋势十分明显。

二是农村老年人比重大。截至2009年底，市区60周岁老年人有14.51万人，占市区人口的13.65%，占全市60岁以上老年人口的9.35%；农村60周岁以上老年人有140.59万人，占全市农村人口的13.4%，占全市60岁以上老年人口的90.65%。

三是低龄老人数量多。全市60周岁以上老年人中，60—69周岁老年人口为80.66万人，70—79周岁老年人口为49.22万人，80—89周岁老年人口为21.4万人，90—99周岁老年人口为3.76万人，100岁以上老年人口为268人。其中60—79岁的老年人占老年人口总数的83.74%。

按照全国老年人口3.25%的递增速度（国家公布的平均数据）和保定市总人口7.8%的自然增长率为（从市计生委得到的数据）测算，我市老年人口比例将持续提高，到2015年，预计全市老年人口将达到187.91万人，占总人口的15.52%。（见下表）

年份	保定市总人口	保定市老年人口	老年人所占比例	保定市区老年人口
2009	11552813	1550953	13.42%	145076
2010	11642924	1601359	13.75%	149791
2011	11733738	1653403	14.09%	154659
2012	11825261	1707139	14.44%	159685
2013	11917498	1762621	14.79%	164875
2014	12010454	1819906	15.15%	170233
2015	12104135	1879053	15.52%	175766

二) 保定市养老服务工作情况

根

据全市老龄人口城乡分布和养老服务工作的不同特点，目前全市养老服务可分为农村养老服务和城市养老服务两大部分。

1、农村养老服务工作。目前农村养老服务对象主要是五保对象和孤老优抚对象。近年来主要抓了以下两项工作：

一是抓机构建设，不断提高集中供养能力。2008年以前，保定市农村敬老院大都是乡建乡管，规模小、设施差、入住率低，五保供养服务机构床位不足、设施破旧、管理服务不到位等问题十分突出，全市集中供养率仅为7%。2008年，市委、市政府将五保供养机构建设列入各级政府责任目标。市民政局制定了《五保供养服务机构建设项目资助办法》，将80%以上的福彩公益金用于对五保供养机构建设项目的资助，按新建项目的规模和标准，依进度、按床位，多建多补，少建少补，不建不补。在省民政厅的大力支持下，市县两级民政部门积极谋划，扎实工作，到09年底，全市新建上规模、高标准、县建县管的农村五保供养机构35所，每个县(市、区)至少建成了一所县建县管五保供养机构。到2010年4月，全市投入使用的供养机构达到106所，正在建设的有29所，总床位数达到17671张，各地实际供养标准均达到1500元以上。

二是抓分散供养。在大力加强敬老院建设、提高集中供养率的基础上，积极开展农村五保“手拉手”助困行动。“手拉手”助困行动主要是针对部分五保对象不宜或不愿入住敬老院的实际，通过政府购买服务、实行“院户挂钩”的供养方式，由政府出资聘请护理人员(根据各地实际情况，每月约120元，市辖四区达到200元)，签订供养协议，护理人员负责对五保对象给予日常生活照料，让他们居家养老，形成没有围墙的敬老院。全市通过院户挂钩模式供养的五保对象8800多人，占全市五保总人数的24.5%。到2010年4月，全市分散供养五保对象总数为32636人，实际供养标准达到1300元以上。

2、城市养老服务工作。保定市努力构建“以居家养老为基础，以社区养老服务为依托，以机构养老为补充”养老服务模式，解决城市老年人的养老服务问题。

一是大力发展养老机构。目前，全市已营业的养老机构共34家，其中市区24家(公办3家，民办21家)，各县(市、区)民办的10家，床位总数3415张，入住率约为63%左右。市区新批的3家综合性大型养老机构正在筹建之中，床位均在300张以上。

二是积极推进社区居家养老服务。保定市于2008年8月出台了《关于开展社区居家养老服务工作的实施意见(试行)》，并选择了21个社区进行试点。其形式和内容就是在社区建立老年人日间照料室(爱心助老站)，为老年人提供生活照料、休闲娱乐、康复护理和精神慰藉服务，同时以此为依托，整合辖区服务资源提供为老优惠服务、依托社会企业开展医疗保健、法律维权、文体健身、志愿服务等为老服务项目。

三是积极探索建立老年人救助服务系统，从2009年9月开始，全面加强四级网络服务体系、便民服务体系 and 为老救助服务体系等“三个服务体系”的综合建设。其中，老年人救助指挥系统是市社区服务中心与中国移动联合打造的为全市老年人及弱势群体提供紧急救援、生活帮助以及主动关怀的社区服务平台。截至6月底，市社区服务中心联合中国移动共签约用户2万余个，发放无线救助电话7000余部。老年人救助指挥系统在社会各界引起广泛关注，其先进性、实效性和灵活性的有机结合，成为众多老人及家庭的期盼。

二、养老服务工作存在的主要矛盾和问题

在这次调研过程中，共收回农村老年人生活状况问卷调查表290份（涉及145个乡镇的290个村，总人口47.25万人，其中老年人8.14万人），对4202名城镇老年人进行了问卷调查。通过对这次调查结果的分析看，虽然我市社会化养老服务工作取得了较快发展，但远远不能适应社会老龄化不断发展的形势和广大老年人养老服务的需求。

一是现行养老保障制度覆盖面窄，保障水平较低，特别是农村养老保障问题突出。8.14万名农村老年人中生活困难人数的比例为24.8%，靠自己劳动维持自己生活的比例为20.8%，靠政府救助独自生活的比例6.6%；4202名城镇老年人中享受养老保险和医疗保险的分别占70.9%、66.7%。

二是基本养老服务供给能力弱。从这次调查的情况看，8.14万名农村老年人中与子女共同生活的比例为57.5%，有意向到养老机构养老的比例为3.9%；4202名城镇老年人中，独居的占17.8%、和配偶居住的占54.4%、和儿孙居住的占25.9%、养老机构居住占1.9%、依托社区养老的占0.7%，对于养老的预期，选择家庭养老（子女养老）的占69.4%、选择社区居家养老（社区提供日托服务等）的占15.8%、选择养老机构的占10.8%，有66.1%的老年人希望提供社区上门服务、26.4%的人希望提供社区日托服务。目前全市养老机构的床位数只占老年人总数的1.36%，远远不能满足广大老年人对机构养老服务的需求，而社区养老工作还处于试点阶段。

三是养老机构发展水平低。已营业的民办养老机构存在规模小、运营弱、保障差等问题，大多数民办养老机构只能在低收费标准（平均收费700元/人·月）、低工资标准（平均工资800元/人·月）、低服务条件的“三低”状态下维持度日，靠自身积累无力再改善条件，扩大规模，全市养老机构急需政策和资金扶持。一些新建的老年公寓也存在发展难的问题。从目前入住社会养老机构的老人自身情况看，很大一部分是失能、失智老人，需要较高的专业护理，但现有的服务人员缺乏必要的专业护理培训。

三、加强养老服务体系建设的建议

加快我市养老服务事业发展，必须充分发挥政府、社会组织、企业、家庭等各方面的作用，按照政府主导、社会参与、政策引导、市场运作的原则，推动社会化养老工作健康发展，逐步建立与我市人口老龄化进程相适应、与经济社会发展相协调，体现城乡不同特点的多元化、多层次、多形式的养老服务体系。

（一）健全和落实对老年人的社会保障制度。在对符合条件提供最低生活保障、抓好农村五保供养的同时，扩大城镇养老保险和医疗保险以及新型农村合作医疗的覆盖面，对生活困难的老年人给优惠，如可考虑免除70岁以上老年人的参加城镇医疗保障和新型合作医疗的参保参合费用，对于不享受社会保障待遇的农村80岁以上高龄老年人可采取发放生活补贴等方式，保障老年人的基本生活和基本医疗需要。

（二）合理制定养老服务体系发展规划。根据全市人口老龄化发展趋势和经济社会发展形势，按照与人口老龄化进程相适应、与经济社会发展相协调、与养老服务需求相符合的要求，研究制定全市养老服务体系建设的总体规划，明确社会化养老工作的任务目标。要把养老体系发展规划纳入全市经济社会发展的总体规划，加大财政投入力度，在制定经济社会发展目标、推动城乡建设中统筹考虑、合理安排，强化举措，加强指导。根据我市的实际情况，按照居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的思路，到2015年，97%的老年人依托社区服务实现居家养老，3%的老年人实现机构养老，实现人人享有基本养老服务的目标。

（三）制定完善推动养老事业发展的扶持政策。参照省的做法，尽快出台加快养老服务建设的意见，积极鼓励支持社会力量参与兴办养老服务业。优先保障养老机构用地，对各类投资主体新建、改建、扩建的养老服务设施，优先立项，优先审批；对养老服务机构建设运营税费实行减免；对社会办养老服务机构给予财政补贴等。

（四）完善居家养老服务网络。以家庭为核心，以社区为依托，以专业化服务为骨干力量，为居住在家的老人提供生活照料、家政服务、文体娱乐、老年教育、康复护理和精神慰藉等社会化服务。

在原有 21 个试点的基础上，在城市社区普遍推广，同时不断向农村社区推进。积极推行“政府主导、社会参与、市场运作”的居家养老服务模式，采取政府购买服务、给予资金补助、提供服务场所等扶持措施，引导和鼓励社会中介组织、家政服务企业等参与居家养老服务。完善老年人救助服务系统功能，逐步建立完善居家养老服务信息网络，建立包括老年人健康档案、子女联系方式、居家呼叫服务等功能的信息系统，为老年人提供有效的求助和服务信息沟通。

（五）加快养老服务机构建设步伐。一方面加强公办养老机构建设，继续推进“三院合一”工作，整合资源，加强管理，提高服务水平，发挥公办养老机构的示范作用。另一方面按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则，以市场为导向，落实扶持政策，鼓励支持企事业单位、集体单位、民间组织及个人等社会力量，以独资、合资、合作等多种形式兴办养老服务机构，满足日益增长的机构养老服务需求。

（六）加强养老服务队伍建设。建立健全以培训、评价、使用、激励为主要内容的政策措施和制度保障，不断提高养老服务工作者队伍的职业道德、服务意识和专业水平。进一步加强各类养老服务机构管理人员、护理人员的职业技能培训，将其纳入城乡就业培训体系，实行养老机构人员持证上岗。引导大中专毕业生、“4050”人员、零就业家庭人员、城乡低保人员及其他就业困难人员到到养老服务机构或组织就业。积极倡导、发展养老志愿服务，探索建立义工服务时间储备制等互助服务机制。

（来源：保定市民政局）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46341>

养老服务体系建设的现状、问题与对策研究

为贯彻落实好全省养老服务体系会议精神，进一步完善我市养老服务体系，推动老年社会福利事业加快发展，廊坊市民政局从 7 月开始，对全市养老服务体系建设工作开展了为期 2 个月的基层调查研究。

一、调研基本情况

此次调研，市民政局邀请市发改委、市财政局等 12 个相关部门成立了“廊坊市养老服务体系建设工作调研课题组”。调研范围涵盖了全市 10 个县（市、区）和廊坊开发区，采取了基层走访、发放调查问卷、召开养老服务工作基层座谈会、市直协调会、网络调研等方式，共走访了 7 个街道办事处、12 个社区和 5 个乡镇，累计走访各类老年服务对象 88 人，实地走访视察社会办养老机构 6 所，公办养老机构（民政事业服务中心）6 所，在全市 78 个社区中发放养老服务需求调查问卷 5000 余份。

二、廊坊养老服务体系建设现状和问题

（一）廊坊养老服务体系工作现状

廊坊市现有常住人口 403 万，其中，截止 2009 年底，老年人口数达 62 万，占总人口的 15.4%，其中，60—80 岁的老年人有 56 万，80 岁以上老年人达 6 万；城乡“三无”老年人 6872 人、低保老年群体 28629 人，“空巢老年人”1249 人。全市现有养老服务机构 72 所，其中市社会福利院 1 所、农村敬老院 48 所、社会办养老机构（老年公寓）13 所、“三院合一”型福利机构 10 所（含 10 所县级光荣院），养老服务床位总数 1.02 万张（含 2010 年新建机构），6270 名老人（含农村五保对象 5403 人）实行机构养老，机构养老比例 1.2%，每千名老人拥有 19 张供养床位，有登记在册的社区养老服务单位 300 余家。

（二）存在的主要问题

1、规划上缺位。目前，县一级普遍没有对养老服务体系建设工作进行过系统、全面、科学的规划，导致政策缺失，有的县市近5年没有出台过一项与养老服务事业相关的政策，致使县一级养老服务工作发展滞后。

2、机构养老能力不足。根据实地走访和问卷调查，全市有机构养老服务需求和意愿的老年人达1.5万至2万人，而目前我市的养老机构总床位仅能满足1万人左右，机构供养能力与老年人养老服务需求之间的矛盾逐步凸显。

3、社区家庭养老发展滞后。目前，全市社区家庭养老尚处于起步阶段，没有明确的扶持政策，家庭养老服务企业零散，服务力量没有得到有效整合，尚未建立起完善的社区养老服务网络。

4、养老服务机构管理和服务水平有待提高。社会办养老服务机构的管理需要加强，服务人员的服务技能和素质需要提高，还有待建立起一整套科学、规范的管理和服务制度体系，并加强日常的指导与监管。

三、加快推进全市养老服务体系建设的对策

养老体系建设应遵循政府主导、部门配合、政策扶持，社会参与的原则，以满足中低收入老年群体基本养老服务需求为目标，以发展社会化养老服务事业为重点，建立和完善政府补贴、税费减免、市场化运行的养老服务机构建设政策扶持和奖励机制，加快推进养老体系建设社会化进程，逐步建立健全投资多元化、建设标准化，管理规范、服务专业化，覆盖城乡的养老服务体系。

（一）加快推进社区居家养老和社会养老服务事业发展

一方面，要加快完善社区居家养老服务体系。

在推进措施上，一是加快推进家庭养老呼叫服务网络建设。依托社区服务平台，采取企业参与运营的方式，开通为老服务热线，实行“一键通”服务模式，由签约企业提供上门服务，构建起以市场为主体，区、街道、社区联网、多形式、广覆盖的家庭养老呼叫服务网络。

二是动员企业和个人参与市场化专业养老服务。鼓励社会企事业单位和个人成立社区家庭养老服务企业，纳入民办非营利企业管理范畴，由县（市、区）民政部门（社区建设办公室）和街道办事处对家庭养老服务中心进行联合监管。对于符合政府补贴标准的老年人，由政府出资购买服务。

在扶持政策上，一是应建立家庭养老服务财政补贴制度。以家庭养老呼叫服务网络为载体，以社区街道办和居委会为依托，成立社区家庭养老服务站，由财政出资，每年给予一定标准的运营补贴，确保服务站及家庭养老呼叫网络运转正常。

二是落实社区家庭养老服务企业优惠政策。应明确，对于企业和个人致力于创办社区家庭养老服务企业的，优先保障养老服务企业及社区老年公寓的建设用地；对于各类服务企业进社区，开展养老服务的，应减免养老服务企业营业税、企业所得税、土地使用税等费用；免征老年服务企业自用房产、车船的房产税；按照居民收费标准收取服务企业的水、电、暖、燃气、有线电视等项费用。

另一方面，大力扶持社会力量兴办养老服务机构。

在推进措施上，一是强化舆论引导。加强社会化养老服务事业的宣传报道，采取新闻报道、信息交流、经验介绍等方式，宣传和推广社会化养老的意义与经济效益，动员和引导社会企业、集体组织、社会组织及个人，以独资、合资、合作等多种形式，投资兴办养老服务机构。

二是给予政策优惠。按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则，落实土地规划、资源布局、资金补贴、税费减免等各种优惠扶持措施，为社会力量参与养老服务事业发展提供宽松有利的政策支持环境。

三是加强社会办养老机构管理。各级民政部门应对社会力量兴办养老服务机构给予必要的指导与监督，建立健全社会办养老服务机构管理规章制度体系，明确服务标准、规范收费行为，完善机构评估、审核机制，着力提高社会办养老服务机构的管理与服务水平。

在大力发展社区居家养老和社会化养老服务的同时，继续巩固政府主导的公办养老机构建设成果，推进和加强“三院合一”型养老服务机构建设，扩大公办养老机构供养规模，引导各类专业化、非营利性社会组织参与养老服务机构运营管理，积极探索“公办民营”发展养老服务机构的路子，进一步改善社会福利院、敬老院的基础设施，提升全市养老服务机构整体服务水平。

同时，还要着力探索建立高龄老人补贴制度，对于80周岁以上老年人凡居住于城市社区的，每月发放一定标准的服务券，用于到社区养老服务企业购买有偿服务；对于农村地区，或不具备直接购买服务的区域高龄老年人，每月直接发放一定标准的补贴资金。

（二）努力提高养老服务机构的规范化建设水平

1、规范养老服务行业监管。要进一步加强加强对养老服务机构的管理，建立健全社会化养老服务评估、评审制度，对养老服务机构的财政专项资金的落实和使用、养老服务机构的服务技能和服务质量、入住公办社会福利（养老）机构对象的资格审核、以及政府补助的对象等方面开展评估、评审，建立等级评定动态管理机制，逐步提高养老服务机构的专业化、标准化、规范化建设及管理水平。

2、建立科学完善的管理机制。按照民政部《老年人社会福利机构基本规范》，逐步建立健全老年人起居生活、医疗保健、康复训练、文体娱乐、资源配置、设施设备管理、安全运行、财务监督等各项管理和服务规章制度。积极探索建立信息化管理模式，建立全市养老机构信息管理系统，并纳入政府职能部门数据库管理，即时向社会提供养老服务需求和资源供应信息。依托社区服务信息平台，在社区普遍建立为老服务热线、居家呼叫服务系统等便捷有效的求助和服务信息沟通渠道，形成信息化、科学化的管理机制。

3、加强养老服务队伍建设。要按照《养老护理员国家职业标准》，进一步加大对养老服务从业人员的专业技能培训，提高养老服务队伍的专业技能水平和服务水平，为老年人提供高标准、高质量的服务。积极倡导、发展养老服务志愿者队伍，尤其是社区志愿者服务队伍，探索社区义工服务新途径。

（三）形成养老服务体系建设的合力

应进一步明确各相关部门的职能，强化规划引导，根据全市老年人口发展速度和养老服务需求状况，制定出养老服务业发展规划和养老服务机构建设布局、实施规划，并形成党委政府领导、民政部门牵头、有关部门协同、社会各界参与的工作格局。同时，着力完善各项养老福利政策，落实养老机构建设各项扶持政策，优化养老服务业发展环境，推动全市养老服务体系科学、健康、有序发展。

（来源：廊坊市民政局）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46340>

清苑县关于构建养老机构长效发展机制的思考

进入新世纪以来,我国迎来了人口迅速老龄化时代,随着人口老龄化压力增大和传统家庭养老服务功能的日渐弱化,建立完善新形势下社会化养老机构已势在必行。为了解养老机构发展情况,探索构建养老机构长效发展机制。2010年8月,清苑县民政局组织专人对县域内养老机构情况进行了调研,这次调研的重点内容是了解养老机构现状、管理模式、存在问题、工作对策以及如何推动养老机构长效发展机制。此次调研采取了听取汇报、组织座谈、实地走访方式进行。调查组先后深入清苑县民政事业服务中心、县域8所乡级敬老院、民办海华颐康敬老院,通过调研对全县养老机构发展情况有了较为全面深入的了解。

一、清苑县老年人口情况及养老机构基本情况

清苑县位于河北省中部,京、津、石三角腹地,西倚太行山,东临白洋淀,三面环绕古城保定,为国家优质小麦基地县和花生出口基地县。京石高速公路、京广铁路、107国道及保衡、保新、保沧等多条省级公路贯穿全境。自古就有“北临三关,南通九省”之誉。全县共辖18个乡镇,1个办事处,266个行政村,总面积863平方公里,人口62万。清苑县是保定市第二人口大县,随之人口老龄化加剧,社会供养矛盾日益突出。据统计,全县老龄人口的比例已经超过全国的平均水平,达到13%,老年人数量已超过8万人。由于清苑县邻近北京、天津等大城市,年轻人外出务工人员年年增长,老年

人社会化养老的需求日益加大。

近年来清苑县通过新建、改建、扩建等途径，有计划、有步骤地在全县新建一批养老服务机构、老年活动中心。截至目前，全县共有乡级敬老院8所，县级大型综合养老机构1所，民办敬老院1所，集中供养对象158名。初步形成了县、乡镇（城区）、村（居民委）三级养老服务设施网络。特别是2009年，在国家民政部、省市民政厅的大力支持下，清苑县建立了总床位330张的县级五保老人供养院，优先解决了农村供养最困难的孤寡老人生活照料问题，树立了“以民为本、为民服务、为民解困”的民政形象。

二、目前养老机构存在的主要问题

（一）社会福利设施相对滞后。长期以来，地方党委、政府始终坚持将最困难群体的供养问题放在首位，目前，全县已经基本建立了对孤儿、孤老、孤残人员中生活不能自理人员的服务保障。但是，目前设施的床位数还不能满足更多的孤儿、孤老、孤残人员的集中供养需要，更无法满足日益增长的社会老年人对机构养老的需求。

（二）宣传力度不够，群众参与机构养老积极性不高。一是由于缺乏足够的宣传，很多群众思想观念比较陈旧，对社会化养老的优越性认识不到位，参与机构养老的积极性不高。二是个别部门对社会化养老的重要性、迫切性认识不够，在养老组织体系中有关部门之间还缺乏有效配合，各涉老部门之间缺少足够的协调沟通，没有真正形成合力。

（三）老年群体收入水平低，养老机构扩张发展能力受到限制。多数老年人养老和医疗保障水平偏低，实际消费能力较弱，一些低保户老人和没有社会养老保险、医疗保险的老年人就更加困难。这就使大部分养老机构只能由国家政府出资，即使收费制养老院也只能采取相对较低的收费，从而使整个行业处于低成本运营状态。养老机构普遍存在规模小、基础设施差、经费紧张等问题，行业中高档次的机构少，扩张发展能力受到一定限制。

（四）从业人员专业化水平较低，养老服务质量不高。一是养老机构服务内容较单一，不能满足老年人多样化的需求。只注重生活照料方面的服务，医疗保健、康复护理、文体娱乐、精神慰藉等方面的服务还有较大差距。二是养老机构从业人员专业化水平较低，绝大部分人员没有经过系统的专业培训，不具备养老服务护理员的专业资质和执业资格，影响了服务项目和内容的扩展以及服务质量的提高；专门的社会工作者、管理人员严重缺乏，养老服务机构发展后劲不足。

三、工作对策及构建养老机构长效发展机制的建议

（一）坚持以人为本，做精做细延伸服务

随着社会的发展和人们物质文化生活水平的迅速提高，老年人对养老服务需求有了更高的要求，因此要从创新服务模式、拓展服务内容入手，不断提高服务质量，为老年人提供高效优质服务。第一、拓展服务内容。充分利用养老机构资源、人才和管理优势，按照合理划分、定向辐射的原则，在养老机构建立养老服务站，为居家养老提供急需的临时服务，实现机构养老和居家养老的有机结合。开放养老机构设施和场地，组建了文化娱乐队伍，吸引周围的居家老人到公寓参加活动，实现养老机构与社会的融合。第二、创新服务模式。探索建立护理员星级管理制度，对护理员护理技能、服务质量和行为规范等方面进行明确的界定。星级评定实行“流动星级、动态管理”，不同星级可享受工资以外不同的福利待遇，调动了广大员工的积极性，使护理管理工作由经验型向科学型、专业型转化。

（二）凸显政府主导作用，做实做牢政策支撑

在推进养老机构发展过程中，充分发挥政府主导作用，做到认识、组织、政策、资金、管理、服务六个到位，建立完善养老工作体系和运行机制，为机构养老事业发展提供长期稳定的政策支撑。政府要把发展机构养老事业，实现“老有所养”，作为贯彻落实科学发展观和保障民生、改善民生战略部署的重要内容，把对养老服务的认识从“家庭问题”提升到坚持“以人为本”的执政理念、促进科学发展、和谐发展的高度，把发展养老服务事业纳入经济和社会发展规划，把提高社会养老服务水平纳入到民生工程，与其他民生工作一起部署、一起落实、一起考核。通过发挥政府主导作用、改

善养老服务投资环境，吸引了更多的社会力量涉足养老事业。

（三）强化民政牵头职能，做大做强养老机构

机构养老是当前和今后一个时期养老服务的重要平台。今后工作中应结合实际，发挥民政牵头作用，重点培育发展公办民营、民办民营两种机构养老模式。

1. 典型引路，公办民营。通过政府补贴、吸收社会资金等多种方式兴建大型养老机构。机构运营采取对社会办养老机构日常运营补贴的办法，推进政府购买服务机制的形成与完善。民间组织有能力提供的，可以向民间组织购买，减少政府包揽。在土地供应、财力投入等方面加大扶持力度，进一步调动社会力量创办养老机构的积极性。对公办养老机构实行所有权与经营权分离，加快转制步伐，通过招标、委托等方式，引导社会力量参与经营运作。

2. 寻求共识，民办民营。养老服务是微利行业，地方财政短期内很难给予更多的资金支持。如何调动更多的社会力量投身养老服务事业，成为发展壮大养老机构面临的重要问题。因此在实际工作中要遵循“社会效益引导，优质服务引领”的工作思路。一方面加大宣传工作力度，让更多的人了解养老事业，熟悉养老事业，争取社会更广泛的价值认同。另一方面我们要千方百计抓服务、抓推介。用热心、爱心、诚心吸引更多的有识之士参与到养老机构建设上来，让民办敬老院与公办敬老院形成优势互补、竞争有序的发展格局。

（来源：保定市民政局）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46292>

关于养老服务体系建设的思考

唐山市现有总人口 733 万人，60 岁以上老人 117.5 万人，占全市总人口的 16%，现已达到国际老龄化社会的标准。随着我市老龄化进程的加快，社会福利事业的发展面临新的机遇和挑战。唐山市市委市政府高度重视养老服务，坚持以“三个代表”重要思想为指导，以实现“六个老有”为宗旨，全面落实各项政策法规，大力发展社会化养老事业。多年来，我们从实际出发，解放思想，转变观念，理清思路，大胆探索，以政府为主导，引入市场机制，依靠社会力量，坚持多元化发展格局，初步走出了一条与市场经济发展相适应的，资金筹集社会化、运作方式市场化、服务对象大众化、服务机构网络化、管理方式规范化、养老服务社会化的新路子。

一、唐山市养老服务业的发展现状

（一）养老机构的基本情况

截止 2009 年底，唐山市共有各类养老服务机构 73 所（其中不包括敬老院、光荣院），共有床位 7361 张，入住老人 4369 人，占地 579 亩，建筑面积 16.2 万平方米，总投资 2.3 亿元。其中，具有示范作用的市直福利机构 2 所。市区由政府兴办的综合福利养老机构 6 所，县（市）办的 8 所；截瘫疗养院 5 所；社会办的养老机构 52 所，床位 4616 张，（占床位总数 58%）入住老人 2342 人，（占入住总人数 53.6%），收费标准从 420 元至 1200 元不等。已投入使用的各县（市）区社会综合福利服务中心，建筑规模档次较高，具有示范辐射指导作用。

（二）坚持改革发展，社会化养老扶持优惠政策有新突破

2010 年我们把认真谋划养老福利事业作为福利工作的重点，深入基层，调查研究，为政府出台政策法规提供决策依据。为加快福利机构建设，满足老年人及弱势群体的社会需求作出了努力。

首先是坚持改革发展，实现国有福利机构的资源共享。国有福利机构逐步实现由单纯供养型向供养康复、经营型的转变，目前全市国办的 16 家福利机构全部实现了收养自费老人和残疾人及困境儿童。其次社会化养老优惠政策有新突破。为了进一步推进社会福利社会化进程，我们对全市福利机构

的现状、存在的问题及今后的发展方向、老年服务需求等进行了入户调查,根据调查结果起草了《唐山市加快发展社会养老事业的意见》,在市政府常务会议上通过,在市委市政府《关于进一步改进民生的若干政策规定》文件中,采纳了我局提出的“由财政按养老机构床位数给予补贴的扶持政策”的建议,在养老事业优惠政策方面有了新的突破。

(三) 培养典型,以点代面,全面推进。

为了进一步推进养老服务社会化进程,我们选择了路北区、路南区两个中心区做为依托社区、居家养老的试点区,采取依托市民中心及居家养老服务站为老人服务,取得明显效果,具体做法是:

1. 上门入户式服务

主要针对居住在自己家中有部分生活能力但又不能完全自理的70岁以上的无子女或子女在境外居住的独居老人、空巢老人、困难老人、伤残军人、老红军等不愿走出家门的老年人,实行政府购买服务,每月可享受到100—300元养老服务补贴。由社区居家养老服务站或市民中心提供每日问候、代办事物、料理家务、陪伴聊天等服务。

2. 社区日托式服务

主要针对日间家里无人照顾,身体状况较好,自己能够出门的老人,在社区市民中心设立“老年人日间照料室”及社区托老所等,配备专门工作人员对社区老年人提供聊天、娱乐、健身、餐饮、休息等方面的服务。

3. 社会互助式服务

一是为独居老人寻求同性知音、伙伴,帮助其结对互助、互相关照,进行结对互助养老;二是邻里关照顾养老,签订服务协议,为邻里老人提供生活方便和健康关照。招募志愿者,依托市民中心“志愿者服务部”向服务单位、服务对象提供需求信息,组织与服务对象进行帮扶结对,不定期的为老年人提供个性化服务。

4. 电子保姆式服务

主要是为居家养老提供服务的一种方式,提供“电子保姆”呼叫服务。注册安装“电子保姆”呼叫器的用户,不需记任何电话号码,不花电话费,需要帮助时,只需轻轻按下呼叫键,呼叫服务中心收到呼叫信息,采用回拨电话确定服务内容,由专业服务队伍和相关服务单位提供医疗急救、健康咨询、求医问药、家政服务、商品配送等专业化服务,使老人足不出户就可享受到安全、方便、快捷的生活所需和所助。

二、面向社会,坚持多元化发展格局

近几年来,唐山市坚持面向社会,做到国家、集体、个人一起上,充分发挥直属社会福利事业单位的龙头作用,强化老年综合福利服务中心示范指导作用,加大了区、街、委社区网络功能作用,注重挖掘社会资源发挥闲置资源作用,走出了社会各方面力量共同兴办社会福利事业的路子,形成了多元化的发展格局。

1、充分发挥直属福利事业单位的示范辐射作用,带动养老事业全面发展。目前,市县区直属养老福利机构有16所,拥有床位2930张,收养老人1941人。积极引导直属福利机构适应社会老龄化,家庭小型化这一社会结构变化的需求,在推进以养老事业为重点的社会福利社会化进程中发挥了龙头作用,指导作用和样板作用。

2、以区街委为依托兴办福利设施,为社会福利事业发展提供阵地。目前14个县市区分别建成了一所建筑面积在2000平米以上,床位在100张以上,总投资在200万元以上规模较大,功能齐全,服务水平较高的老年综合福利服务中心。街道及社会力量也兴办了不同规模和档次的适合本地居民需求的老年公寓,托老所、日间照料中心、市民中心等。284个社区都兴建了星光老年之家,为老年人提供学习、娱乐、健身及休养的场所。

三、养老服务体系建设工作的思路

唐山养老事业的发展要按照政策引导、政府扶持、社会兴办、市场推动的原则,逐步建立和完善以居家养老为基础、社区服务为依托、社会机构养老为补充、国办养老机构为示范的服务体系。

1.以居家养老为基础

在相当长时期内家庭养老，特别是子女养老对中国老人仍然具有现实意义，并起着社会养老不可替代的作用。基于此，唐山市的养老服务体系的建设，首先就是继续巩固家庭养老的基础地位，但是我们现在谈论的家庭养老已不再是传统意义上的家庭养老模式，而是对传统养老模式的继承，即“居家养老”模式。

唐山市的居家养老应采取以下几种形式：

一是货币化养老。对于那些经济条件好的老人，由他们自己出资购买养老服务。对于享受城市居民最低生活保障的特困老人、失去自理能力的孤寡、残疾老人和经济上确有困难但又愿意居家养老的老人，建立货币化养老补贴，即政府每月向这些老人发放“代币券”，老人凭券购买养老服务。二是日托养老。即在街道或社区内建立具有日托功能的居家养老形式，综合服务中心或托老所内设活动室、休息室、餐厅及多媒体教室和排练厅等设施，老人白天集中活动，中午可以在托老所休息、吃饭、就医，晚上各自回家。三是“时间银行”养老模式。“时间银行”，既不存钱，也不存物，只记录储户对左邻右舍的帮扶时间。自愿加入“银行”的客户在需要时拿出自己的时间和其他成员交换服务，实现“今天我帮你、明天他帮我”。

2.以社区服务为依托

社区服务应在分类指导的原则下建立多层次服务网络：一是纯福利性社区服务。主要为低收入和无收入老年人提供最基本的生存保障；二是邻里互助的社区服务。社会成员各尽所能，为需要帮助的老年人提供无偿的支持；三是有偿社区服务。对有支付能力的家庭按其所需提供市场化服务。

3.以机构养老为补充

随着时间推移老人年龄的不断增大、经济条件的变化和自主意识的增强，老年人要求进入养老福利机构养老的会日益增加，我们可以将养老机构划分为四种类型：低档型养老院、中档型养老院、高档型养老院和混合型养老院。在市区内建立一家档次较高的市场型养老公寓，来满足那些经济收入高、养老支付能力强，同时对养老机构要求标准较高的老人的需求。

（来源：唐山市民政局）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46313>

肥乡县构建多元化养老模式惠及全县老年人

在肥乡县 35 万总人口当中，60 岁以上的老年人达 4 万多人，其中无儿无女的“五保”老人 1215 人，因失去老伴儿一人独居或者因子女常年外出打工成为“空巢老人”的 1.04 万人，占老年人人口的 35% 以上。面对严峻的养老形势，肥乡县委、县政府将社会养老问题当作一项重要的民生工作来抓，结合本县实际，大胆实践和探索，确立了“以居家养老为基础，通过建设敬老院、自助颐养院和养老服务中心（站），构建多元化养老模式，推进养老事业快速发展”的战略思维，在全县形成了县、乡、村立体化养老格局，走出了一条具有肥乡特色的农村养老新途径。

一、集中供养，让五保老人衣食无忧安享晚年

农村孤寡老人是弱势群众的最底层，最需要社会的关爱，集中供养是提高他们生活质量的有效办法。而肥乡县原有的乡镇敬老院大都已经年久失修、陈旧不堪，集中供养的人员很少。改变原有敬老院布局，建设中心敬老院，提高五保老人的集中供养率，这既是上级的要求，更是全县五保对象的迫切要求。但对于一个连公教人员工资都要靠上级财政转移支付的省财政困难县来说，要建规模大、标准高的敬老院，难度可想而知。面对重重困难，肥乡县委、县政府“再穷不能穷民政，再苦不能不顾贫困群众”指导思想没有变，“小财政也要办大民生”的决心没有变！2008 年初，肥乡县委、县政府把敬老院建设列为重大民生工程，在全县掀起了敬老院建设高潮，协调城建、国土和乡镇等相关单

位，将全县第一所中心敬老院的选址定在了县城的北关村。为克服资金短缺，采取县财政投入一部分、争取省市补助一部分、乡镇自筹一部分、动员社会捐助一部分的方法，使中心敬老院得以顺利开工建设。

2008年11月25日，肥乡县中心敬老院正式投入使用。这座首期投资300万元、占地13.6亩、生活设施比较完备的高标准敬老院可供二百名五保老人入住，解决了肥乡镇、元固乡和毛演堡乡三个乡镇的五保老人集中供养问题。省老龄办常务副主任姜文汇和邯郸市副市长赵险峰等领导在参观肥乡县中心敬老院后，都由衷地赞叹说：“能在一个经济不发达的县域内建成如此高标准的敬老院，这确实不容易！”在建好中心敬老院的同时，该县在规范服务管理上狠下功夫。中心敬老院按比例配备了16名工作人员，全部统一着装并佩戴上岗证实行微笑服务，院里的保健医生定期为住院老人检查身体，餐厅配备了消毒柜，每天对餐具进行消毒，对厨师定期检查身体，每周结合老人代表制定食谱，达到每天不重样；购置了象棋、军棋、扑克、麻将等，经常组织老人开展各类比赛，丰富了老年人的文化娱乐生活；为保证住院老人冬季取暖，中心敬老院比一般居民供暖时间提前半个月，一直到次年4月份才停止供暖，并保证室内不低于18度。中心敬老院还制定了周密的安全事故应急预案，定期开展安全检查，确保每位住院老人的安全，使敬老院成为所有住院老人和谐、温馨的大家庭。除建设中心敬老院以外，2009年下半年，屯庄营敬老院、东漳堡乡敬老院和改造后的肥乡县敬老院相继投入使用，至此，全县敬老院建设累计投资达600万元，五保对象的集中供养能力提前达到了50%的目标。

二、建设自助颐养院，让农村老人的生活丰富多彩

当前，在广大农村，不光是无儿无女的五保老人面临养老问题，就连有儿有女的老年人同样面临养老的困惑。他们有的因为失去了老伴儿一人独居，有的因为子女外出打工而成为留守老人，还有的因为婆媳关系不好等原因得不到很好照顾，尤其是当前青壮年夫妻双双外出谋生者众多，加剧了农村家庭的“空巢”化与老人养老难。老人省吃俭用拉扯大孩子，可当他们年老的时候，孩子们却又远走他乡，给老人留下无尽的寂寞与思念，老人们感叹：子女们出去打工有时整年也难见一面，日子越过越不充实，闲下来的时候却觉得活得很无聊。以肥乡镇前屯村为例，该村总人口为1510人，70岁以上老人75人，其中失去老伴的35人；子女外出打工成为留守老人的25人，两项合计占全村老人总数的80%。这些老人大都独自住在老房子里，冬天冷、夏天热，居住条件差，生活不舒畅，精神不快乐，处于孤单寂寞、无奈的生活状态中。如何解决农村老年人的养老问题，肥乡县民政部门进行了大量的调查研究。在各村建设敬老院，将所有的老年人全部集中供养的做法不符合实际，而个人创办的营利性托老院，由于需要交纳的费用较高，大部分农民住不起。调查还发现，大部分农村有儿有女的老年人都不愿意选择住养老院的养老方式，因为按照传统观念，养儿防老，依靠子女在家养老是天经地义的事儿。再者，让老人去住养老院，儿女们感到有失颜面，怕担上不孝的罪名，但传统的家庭式子女养老又无法满足现实的养老需要。鉴于上述情况，肥乡县民政局按照“集体建院、集中居住、自我保障、互助服务”的思路，于2007年帮助肥乡镇前屯村创建了全县第一家“自助颐养院”，由集体出钱建院让老人们免费集中居住，老人们的吃、穿、医等由其子女负责提供，村集体明确专人管理。这一模式既有养老院的特点，又符合传统的养老习俗；既给老人提供了集中生活、互相照顾，自由快乐的生活空间，又为子女养老提供了展示的平台；既可以解决老人孤独寂寞，生活无彩的烦恼，又可以为子女发家致富解决后顾之忧。这种养老新模式一是为老人找回了幸福感。住在颐养院内的老人一改平日孤独寂寞的生活状况，在颐养院内打牌、看电视、交谈聊天，业余生活非常丰富。住在颐养院里，很多老人乐不思蜀，连过年过节都不愿意回家。二是促进了家庭和睦与社会和谐。老人的日常生活消费由各自子女负责提供，儿女们经常送米送面送菜，看望老人。老人们既找到了集体生活的快乐，也找到了儿孝女亲的家庭温暖，同时又避免了老人因长期与子女一起生活带来的琐碎小事产生摩擦和纠纷，使子女不孝、婆媳不和、不赡养老人等问题得到缓和和缓解。三是解决了资金制约问题。建一所自助颐养院，村集体除一次性建设投资外，院内每年的水、电、暖等项开支仅需6000元左右，一般村集体都能负担得起，这是农村自助颐养院能够长期生存的基础。

2010年度，肥乡县把推广前屯村自助颐养院养老模式，建立县、乡、村多元化养老敬老体系纳入政府工作报告中，成为加快社会事业发展，改善民生的一项重点工作。县政府还出台了优惠扶持政

策，要求各新民居建设示范村在新民居建设中必须配套建设自助颐养院，新民居建成使用时，自助颐养院也要随之启用，有条件的村根据本村实际，创建适合本村特色的自助颐养院，目前已有五个村的“自助颐养院”建成并投入使用。为了提高各村建设“老年自助颐养院”的积极性，肥乡县民政局进一步出台了一系列扶持措施，凡2010年底前建成并投入使用的自助颐养院，院内所需的床、床单、餐桌、餐椅等日用品由民政部门提供，年底前入住十人以上的，补助资金五千元；入住二十人以上的，每增加一人多补助一千元，此举大大提高了各村建院积极性。

三、吸引民间资金作补充，为民办养老机构大开绿灯

吸引民间投资发展养老服务业是肥乡县委、县政府拓宽养老渠道的有效举措。为拓宽养老服务渠道，出台了一系列鼓励兴办民间养老服务机构的优惠政策，承诺从许可到管理一律不设卡，并在供水、供电等方面给予优惠，除了民政局对食品安全、生活安全和消防安全定期检查外，绝不干涉他们的内部经营，此举有力地促进了民办养老服务业的发展。2009年支持民间投资将原来的县粮食局大院及办公楼改造成了全县规模最大、拥有床位300多张的“红枫老年公寓”，以微利经营的方式吸引那些自身经济条件较好、希望得到更加周到服务的老年人入住。该老年公寓现已经吸引了100多名本县及周边各县的老年人入住，很受好评。目前，该县的民办养老机构已达2家，拥有床位500张，已经成为全县养老服务业重要的补充力量。

四、乡有“中心”、村有“站”，养老服务连成线

为进一步拓宽为老年人服务的空间，肥乡县在全县九个乡镇以民政所、司法所和派出所为依托成立了“老年服务中心”，中心主任由民政所长兼任；在各行政村以自助颐养院和民调组织为依托成立了“老年服务站”，由德高望重、明理懂法的长者担任负责人。老年服务中心（站）主要为老年人提供司法援助、解决赡养纠纷、组织老年人举行文体活动、联系医疗机构为老年人免费检查身体等各项服务，使全县农村老年人的生活变得更加丰富多彩。经过近年来的不懈努力，肥乡县已经形成了县、乡、村三级立体化养老新格局，通过多渠道服务，使全县老年人实现了老有所养、老有所居、老有所乐。

（来源：肥乡县民政局）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46343>

老年大学

辽宁：印发老年教育发展规划，到2020年县级以上城市至少有一所老年大学

日前，辽宁省政府办公厅印发《辽宁省老年教育发展规划(2017—2020年)》(以下简称《规划》)，提出到2020年，全省基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局，经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达20%以上。

辽宁省已进入深度老龄化阶段，预计到2020年，我省老年人口将超过1000万人。根据《规划》，辽宁省将扩大老年教育供给，创新老年教育体制机制，提高老年人的生命和生活质量。

《规划》要求，将老年教育作为社区教育的重点任务，老年教育机构可以与其他社区教育机构资

源共享;促进各级各类学校开展老年教育,推动各级各类老年教育机构面向基层服务社会;探索养教结合新模式,整合利用社区居家养老资源,在社区老年人日间照料中心、托老所等各类社区居家养老场所内,开展形式多样的老年教育;积极推进老年教育举办主体、资金筹措渠道的多元化,通过政府购买服务、项目合作等多种方式,支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。

《规划》提出,重点推进学习资源建设整合、老年教育机构基础能力提升、远程老年教育发展等计划。到2020年,初步建立起省市两级支撑区域内老年教育发展的老年学习资源库;全省50%以上的县(市、区)能够利用数字化教学资源开展远程老年教育;县级以上城市原则上至少应有一所老年大学,50%的乡镇(街道)建有老年学校,30%的行政村(居委会)建有老年学习点。

(来源:辽宁日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46335>

健康管理

心衰治疗：老龄化社会带来的高负担疾病难题待解

老龄化社会给医疗系统带来了诸多难题,心脏衰竭便是其中之一。因无法找到特别有效的治疗方式,被认为是“心血管领域尚未被攻克的堡垒”,从而对患者造成了巨大的经济负担。日前,由中山大学医药经济研究所、南京医科大学第一附属医院等机构联合发布的研究数据表明,我国心衰引发的年住院次数为1.7次,1年内再住院率高达69%,而次均住院费用达到3.9万元,为我国年人均可支配收入的近两倍。如何将有限的医疗资源进行合理配置,从而减少心衰患者“因病致贫”的发生,新药的研发与经济学的研究相结合,也许能够给出解题的新思路。

未来20年,心衰将成为重要的社会问题

心衰是因心室充盈或射血的任何结构或功能受损所致的一种复杂的临床综合征。《心力衰竭》杂志曾经这样评价:在过去的半个世纪,脑血管疾病预防、诊断和管理进步明显,发达国家死亡低了2/3,急性冠脉综合征、高血压、心律失常的病死率都显著降低。只有心衰领域是个例外。我国的流行病学数据也证实了这一结果,目前我国大概有1500万左右的心衰患者,已经成为世界上患病人群最大的国家。2009年较大规模的地区性慢性心衰患病率调查显示,我国慢性心衰患病率已达到1.61%。住院病死率占心血管疾病住院死亡的40%,高于总体的心血管病死率,约50%的心衰患者在诊断之后的5年内死亡。南京医科大学第一附属医院黄峻教授说,心衰至少在未来20年内会一直增加,主要有三个原因:首先,引起心衰的基础疾病,比如高血压、冠心病、糖尿病等都呈现增加的趋势;其次,这些基础疾病得到了很好的治疗和控制,因此它们引发心肌梗死、脑卒中、肾衰竭等致死的情况减少,最终可能都会发展到心衰;第三,心脏功能和年龄的相关性很强,我国人均寿命增加了,心衰的发病率就会增加。人口老龄化,使得心衰已经不仅仅是医学问题,更是一个严峻的社会问题。

心衰治疗呼唤更有效的药物

“近30年来,我国心衰的治疗情况已经有了很大改善,死亡率下降了60%~80%。但即便是这样,5年死亡的风险仍高达50%以上,与恶性肿瘤水平相当。目前临床治疗心衰的方案是有效的,但总体上还不够满意,需要继续探索更好、更优化的治疗方式。”黄峻教授说。据了解,20世纪70年

代，心衰主要是使用强心剂和利尿剂，针对心肌收缩力减弱治疗，之后随着血管扩张剂、神经内分泌抑制剂的出现，治疗手段一直在更新。从目前临床推荐的治疗方式来看，ACEI+ β 受体阻滞剂是“黄金搭档”，而针对经过“黄金搭档”治疗后仍持续有症状的患者，推荐加入醛固酮受体拮抗剂组成“金三角”治疗。然而，调查显示，我国心衰患者ACEI使用情况不容乐观，心衰患者首次出院半年时，ACEI的使用率为58.5%，而到了首次出院1年时，使用率降了一半以上，仅为26.6%。黄峻教授说，心衰病人的心脏代偿往往处于一个很危险的平衡，因此在用药的时候需要技巧并密切观察病情。没有丰富实践经验的医生，都不敢把“金三角”治疗的剂量用足。

沙库巴曲缬沙坦钠片是全球首个血管紧张素受体脑啡肽酶抑制剂，在“金三角”主要替代ACEI的功能。一项涵盖了47个国家，8000余例患者的研究表明，与ACEI相比，沙库巴曲缬沙坦钠片可使心血管死亡和心衰住院风险降低20%，并显著降低30天、60天的再住院风险。因此，该药被2016美国心脏病学会、美国心脏协会、美国心衰学会和欧洲心脏病学会均列入了指南进行1类推荐。

黄峻教授说，沙库巴曲缬沙坦钠片比ACEI增加了一个治疗靶点，“双靶点”进一步减小了心脏的负荷，抑制心肌的纤维化，从而保护心血管，延缓心衰的发生和发展。

经济学思考：用8%的药费撬动更大的患者受益

日前，中山大学医药经济研究所、南京医科大学第一附属医院等研究机构共同完成了一项针对于心衰患者疾病负担的研究。研究结果发现，心衰用药仅占总心衰治疗费用的8%（其余大部分为重复多次住院花费），那么如果能通过优化治疗方式，并提高药物的可及性，使更多患者得到有效治疗，降低重复住院，那么疾病负担的降低将远高于合理用药药物的支出。

这项经济学研究的主要负责人，中山大学医药经济研究所所长宣建伟教授说：“患者的疾病负担由三方面构成，分别是疾病带来的隐性生活负担，比如误工、照护；看病产生的间接医疗费用，比如路费、住宿费，以及对于卫生系统支付的直接医疗费用。对于疾病的经济负担评估也是从这三方面入手的，如果疾病的医疗及住院费用很高，研发新的治疗方式就会起到杠杆的作用。如果新疗法投入可以降低三方面的医疗负担，证明该药物的临床价值、经济价值，及对病人的价值，那么医保系统就有证据对创新药物给予支持。”黄峻教授作为一位临床专家也参与了这项偏重于经济学的研究，据他介绍，在国外，一项新技术或新药问世之后，都要先经过经济学的评估，以确定它的社会价值。兼具临床价值和社会经济价值的产品，将会被优先纳入到医保系统中。疾病负担研究是经济学评估的基础。该研究提供了心衰疾病负担的中国本土数据，提示如果有创新的治疗方式能够显著降低患者的住院率，就可以降低医疗、照护、路费等多项经济负担，对疾病整体负担的降低具有显著价值。

宣建伟教授则表示，我国医保目录的更新及药品准入谈判工作，已经开始尝试将药物经济学研究作为一个重要的价值评估依据。未来，动态谈判机制将更有利于经过临床验证具有临床价值、经济价值及病人价值的新药获得国家支持，使更多患者能够从医学研究的进步中获益。

（来源：中国江苏网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/46296>

培养全科医生，新政出台只是个开始

不管叫“全科医生”，还是“家庭医生”，他们是整个中国极度需要的角色。上周六，人民日报微信公众号推送了一篇题为《你口无遮拦的样子，真丑》的文章，其中有一个故事发生在浙江大学医学院附属儿童医院：在家长被告知只需回家吃药后，家长脱口而出的是“你孩子发烧39.3℃你会怎样？我诅咒你孩子天天39.3℃”。且不论这位家长的德行问题，只揣度一下他的经历。浙江大学医学院附属儿童医院是三级甲等医院，病人多、等待长，从挂号到分诊再到验血拿到结果后再就医，过程中势必消耗了大量的时间成本、金钱成本，如果只得到一句“回家吃药”，病人的心情可想而知。试

想，如果全科医生能走进“日常”，患者到家门口几步之遥的诊所，或者是打个电话就有医生来家看看，那情绪势必会稳定很多，火药味也会大大降低。

国家卫生计生委副主任曾益新就将全科医生提供的诊疗称为“熟人医疗”，他将百姓得病在乡镇社区的处理率定位在了80%。也就是说，如果全科医生的制度完善而健全、全科医生的配备充足而到位，那么上面这个例子中的诊疗案例并不会发生在三级甲等医院，甚至根本不会发生这个“真丑”的冲突。为了实现“熟人医疗”，新出台的《改革完善全科医生培养与使用激励机制意见》（以下简称《意见》）从全科医生的培养与激励入手，希望用内外兼修的制度之手让全科医生的名声焕然一新，达到引才的目的。

《意见》出台之后，究竟能不能让全科医生在健康中国的事业中落地结果？笔者认为，可能还需要多考虑几个方面。

首先，最需要解决的是“公众期待值”的问题，忌高也忌低。有人把全科医生的点落在“全”上，认为他们无所不能，这是不现实的；而另一些人认为全科医生只能诊治一些小症状，要诊得准就要找大医院的专业医生。前者通过解释宣传可以纠正，正如曾益新在新闻发布会上提出的，全科医生知识结构不一样，他的知识面宽泛广博，针对问题能够开“一扇门”，但并不解决。例如知道什么情况下要给心脏放支架，但并不会亲自放支架。而后者则需要真正坐诊的全科医生用自己的实力改变。目前当诊的医生在怕担责任的心理之下，经常怯于为患者决定处置方案。可见在职业教育上，除了专业过硬之外，还要传递一些“软素质”，如通过担当、沟通、协调等行动来在公众中立威。其次，依照计划，全科医生到2050年将增加50万人。他们的工作方式是否仍旧像现在这样，留在诊室等病人上门？要形成熟人医疗，先要解决“熟”的问题。熟人医疗需要医生深入到百姓的生活里去，甚至要熟悉到干预公众每餐的饮食。这种全新的工作机制，如果只靠医生的积极性主动性是不能长久的，而应该建立与全科医生工作性质相一致的工作制度，在制度上进行工作形式的确定。一个措施会产生怎样的效果，并不是确定的。如果认为一个《意见》发布后就万事大吉，那就有些想简单了。在推动全科医生走进现实的过程中，还少不了努力。

（来源：科技日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/46316>

养老地产

老龄化社会到来，买房风口反而到了？

今天很多人都在聊日本人口老龄化的问题。但是相比于日本，中国老龄化其实更迅速，更庞大。

中国进入老龄化社会

根据官方数据，2017年末，我国60周岁及以上人口24090万人，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口15831万人，占总人口的11.4%。《国家人口发展规划(2016—2030年)》提出，中国60岁及以上老年人口到2030年占比将达到25%左右。与此同时，0-14岁少儿人口占比下降，到2030年降至17%左右。按照联合国的传统标准是一个地区60岁以上老人达到总人口的10%，新标准是65岁老人占总人口的7%，即该地区视为进入老龄化社会。毫无疑问，中国已经进入了老龄化社会。面对这样的国情，楼市里出现了这样一种说法：将来的孩子根本不缺房子，每个人都能从老人手中继承多套房产，住房会出现过剩。因此房价供大于求的影响，肯定会大跌。也就是传说中的“4-2-1”结构。看似很有道理，但这里却有一个漏洞：老人=死人？老龄化=死亡率？人还没死何来过户继承问题？如果要继承这么多房子，就必须老人全部死光，这样中国人口要死一半。可能吗？可能，但这是建立在时

间静止的情况下，小孩不会长大，中年人不会变成老年人，老年人一次性被解决掉。所以说，房子永远不会因为老龄化而过剩，相反地，老龄化还会使养老型房产，迎来一个巨大风口。

养老型房产，站在了巨大的风口处

为什么这么说？首先我们要正视一个悲哀的社会问题：根据相关部门测算，2020年，我国的失能老年人将达到4200万，80岁以上高龄老年人将达到2900万，空巢和独居老年人将达到1.18亿！也就是说中国未来城市里最少有一亿二千万套商品住房，仅仅只能满足空巢和独居老年人的需求，还没算上中年人，还有爱独居的年轻人。中国目前建的房子，能满足需要吗？从1990年开始建到现在，一共建了一亿五千万套住房，但商品房只占住房总量的40%，或者还不到，像北京、上海还不到40%。剩下的三千五套住房能满足中年人？爱独居的年轻人？显然不能！很明显，虽然我们进入老龄化社会，我们的人口峰值依然在“30岁”“50岁”左右。三千五套住房不能满足老年人，还能满足这些人？远远不能！毫无疑问，城市中的住房需求还是巨大的，中国的房地产，还有很大发展空间，而养老型房产也站在了巨大的风口处。

（来源：搜狐）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/46299>

养老金融

张岚，PPP：供给侧改革下养老产业融资新路径之一——发展的积极意义与当下困境

（一）积极意义

1. 优化养老领域财政管理体制

建立跨年度预算平衡机制、实行中长期财政规划管理、以及编制完整体现政府资产负债情况的综合财务报告等内容，是建立健全现代财政制度的重要组成部分。PPP一般期限较长，在实施过程中要求地方政府从以往单一年度的预算收支管理逐步向强化中长期财政规划转型，不仅对政府采购实施方式和具体流程做出了明确规定，并且可以通过全生命周期合作机制的设置，平滑项目所在地政府年度财政支出，加强地方政府对其财政可承受能力的管控力度。在养老领域采用PPP模式，与深化财税体制改革、构建现代财政制度的内容、方向和目标高度一致，有利于控制地方债体量，规范地方政府举债行为，加速实现政府行政职能转变，建立健全国家现代财政管理体制。

值得注意的是，近日，《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预[2017]50号）发布，对各地各级政府举债融资模式进一步规范，明确要求地方政府对于PPP项目“不担保、不回购、不兜底”，允许地方政府以单独出资或社会资本共同出资方式设立各类投资基金，依法实行规范的市场化运作，但不得以借贷资金出资设立各类投资基金，严禁地方政府利用PPP、政府出资的各类投资基金等方式违法违规变相举债。随着PPP政策规定和运作实施的不断规范，其对于优化我国财政管理体制的作用将日益增强。

2. 有助于培育具有成熟养老产业运营经验的企业

我国目前缺乏一批能够在养老领域专业化运营并实现全生命周期管理的企业，严重制约了养老产业向纵深化和精细化方向发展。随着PPP养老项目的试点与推行，能够培育出一批在养老领域具有成熟项目投资运作经验的专业化PPP项目公司。这些项目公司也可作为社会资本方参与到新的PPP项目

中去。如此不断的迭代与渗透有利于养老领域专业知识、经验和技能的快速扩散，促进养老领域专业人才的培养与成长。未来，通过产业链的不断延伸和重整，这些养老项目公司可能整合成为引领中国养老产业发展壮大的行业龙头、上市公司甚至养老集团。

3. 强化对养老项目的运营管理和维护

《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》强调“以人的城镇化为核心”，切实提升人民的获得感。而我国在运用PPP支持新型城镇化建设方面，一直存在“重建设，轻运营”，“土地城镇化”快于“人口城镇化”，在基础设施建设领域运用PPP模式驾轻就熟，而在公共服务领域运用PPP模式较为薄弱，甚至未形成成熟、可复制模式的困局。这一困局在一定程度上也归咎于公共服务领域的轻资产属性。其实，PPP运作本身具有重运营、关注合同设计、以及强调全生命周期管理的特点，能够有效弥补现阶段中国养老产业发展过程中重建设、轻运营的不足。在养老领域力推PPP模式，在公共服务领域探讨切实可行的政府与社会资本方的合作模式，能够帮助打破我国新型城镇化进程中的现有困局，并借助PPP模式拓展多层次、多渠道的养老供给体系。

4. 为发展养老产业营造平等双赢的政商环境

现阶段，我国在发展养老产业的过程中存在着要么完全依赖财政，要么完全交给企业运作的两极化思路。因PPP合同既适用行政诉讼法，又适用民法，产权并非一定归属于政府，且其涵盖政府付费、使用者付费和可行性缺口补助三种付费方式，有助于在政府和企业之间形成相对公平的政商环境。通过科学合理的合同设计，能够起到明确政府和社会资本方权责义务，以双赢为目的，共同促进养老产业发展的作用。

平等双赢的政商环境还体现在双方的风险共担、利益共享方面。借助PPP模式，可将项目全生命周期运作过程中可能出现的风险和收益在政府方和社会资本之间进行优化分配。各方的风险管理能力由其降低风险发生概率、最小化风险发生后果的能力来衡量，且各方根据承担的风险而享受相应的收益。例如，建设风险中的土地拆迁与补偿风险可由政府承担，政府方也因此享有相应的土地出让收入；而其他建设风险可由社会资本方承担，社会资本方也因此享有相应的工程施工建设收益。再比如，可由政府方承担项目所在地的法律和政策风险，但超出项目所在地的法律和政策风险由政府和社会资本方共同承担，双方根据各自承担的风险享受合理收益。又或者，对于政府付费项目，由政府完全承担市场和收益风险；对于使用者付费项目，由社会资本方完全承担市场和收益风险；而对于可行性缺口补贴项目，由政府和社会资本方按照约定比例，共担风险。

5. 项目识别论证机制为养老产业规范发展积蓄力量

PPP项目可由政府或社会资本发起，以政府发起为主。对于由政府发起的项目，财政部门（政府和社会资本合作中心）负责向行业主管部门征集潜在项目；行业主管部门可以从国民经济和社会发展规划及行业专项规划中的新建、改建或存量公共资产中遴选潜在项目。对于由社会资本方发起的项目，由社会资本方以项目建议书的方式向财政部门（政府和社会资本合作中心）推荐潜在项目。项目发起过程中，需做好物有所值评价、财政承受能力论证、合作伙伴选择、收益补偿机制确立、项目公司组建、合作协议签署、绩效考评设置等一系列准备。

我国现阶段大多数PPP养老项目仍处于识别阶段，这些处于识别阶段的项目尚需经历大量的设计和论证工作。实践出真知，一系列的前期项目识别论证工作能够为进一步建立健全PPP养老项目评估体系、发展成熟可行的养老商业运作模式、明确养老产业边界奠定坚实的基础，为养老产业未来的蓬勃发展提供了丰富的项目储备和实践机会。

6. 合理付费机制有助于提升财政补贴使用的精准性

PPP与财政补贴的精准使用之间是互为因果、相辅相成的关系。一方面，财政补贴的精准使用是提高使用者付费能力，促进PPP养老项目健康、稳定发展的关键要素；另一方面，随着PPP养老项目的发展，也可通过引入社会资本、提高使用者付费占比的方式，促进财政补贴从“补砖头”向“补人头”转变，不断提升我国财政补贴使用的效率和精准性。目前，我国PPP养老项目中使用者付费项目占比较高，在促进养老产业发展的同时，也有效缓解了政府财政的支出压力。

近期，13部委联合印发的《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》指出，各地养老服务机构运营补贴的发放方式应逐步由“补砖头”、“补床头”向“补人头”转变。这一转变主要有两层含义：一是财政补贴应精准到人，真正给予需要帮扶的人群，而非拟要建设的工程；二是通过“补人

头”增强居民支付能力，再转由“使用者付费”的方式支付到PPP项目的运营中去，避免了财政一次性支付的巨大压力，主要着力于养老项目的实际运营、服务，而非单纯的建设环节。可以预见，这一政策的有效实施能够鼓励更多社会资本参与到养老项目的运营服务中来。

（二）当下困境

1.项目周期长、回报慢，其投资吸引力有待进一步提高

养老项目本身就具有前期投入较大、利润率较低和回报周期较长等特点；再加上我国养老产业尚处于起步阶段，商业模式和盈利模式尚不清晰，多数项目短期内难以实现现金流自平衡；且我国养老产业PPP项目以使用者付费为主，主要依靠政府方提供的免费或相对便宜的划拨或公益用地维持运营，项目对社会资本方的吸引力有待进一步增强。

2.项目进展较为缓慢，落地率不高

识别阶段为PPP项目的最早期阶段，后续需要经过全面而周密的论证才能确定该项目是否适宜采用PPP模式。论证方式包括但不限于物有所值（ValueforMoney,VFM）和财政可承受能力论证（FinancialAffordabilityDemonstration）。根据《关于印发政府和社会资本合作模式操作指南（试行）的通知》（财金〔2014〕113号），地方财政部门应当负责对PPP项目实施方案进行物有所值和财政可承受能力论证及验证工作，通过验证的，由项目实施机构报政府审核；未通过验证的，可在实施方案调整后重新验证；经重新验证仍不能通过的，不再采用政府和社会资本合作模式。按照以往经验，我国PPP项目的落地率并不高，在20%-30%之间。也就是说，真正能够签约落地的PPP养老项目并不会太多。其实，落地率不高一直是制约我国PPP快速发展的重要因素之一，折射出了社会资本参与的积极性仍未充分调动、项目谈判和合同拟定过程过于复杂、项目论证过程尚待改进等一系列问题。

3.养老和地产项目难以区分，PPP项目库成唯一认证

养老项目的运营专业性强、涉及的人力物力较大，远不如房地产开发项目的短、频、快，也就造成了养老项目容易变形为房地产项目。因此，养老项目的识别和养老领域商业模式的建立非常重要。

目前，财政部和发改委均推出了各自的PPP项目信息库，对于养老产业PPP项目的认定一般以是否进入财政部或发改委PPP项目库为准。对于财政负有支出义务的PPP项目而言，许多金融机构仍以该项目是否被纳入财政部PPP综合信息项目库为认定标准。所以，一方面，财政部与发改委对于各自项目信息库的清晰划分和说明十分重要，否则将导致各地在项目申报入库的过程中出现混淆且难以抉择的尴尬局面；另一方面，项目信息库本身的不断完善以及对于行业的精准分类也至关重要。目前，我国PPP项目入库的标准和评价方法亟待改进，尚需建立更加科学、客观的评价体系将优质养老项目从其他项目中有效识别出来。

4.发展不足，行业和区域分布不均

为防控地方债务风险，《政府和社会资本合作项目财政承受能力论证指引》（财金〔2015〕21号）提出，“各地政府每一年度全部PPP项目需要从预算中安排支出责任，占一般公共预算支出比例应当不超过10%”（以下简称“10%红线”）。现在，部分省市财政支出10%的指标已经用完，而不少地区还存在大量余额，发展极不均衡。

从行业分布来看，各地各级政府尚未对以上“10%红线”实施更为细致的管理，并未明确各个行业或细分领域的具体投资比例限额。部分地方大搞基础设施建设，将这一10%政策红线内的财政支出额度大量用在了基础设施建设方面，而忽略了养老这一公共服务事业的发展。

从地域分布来看，目前，PPP对于养老产业的支持仍然不足，仅24个省份和地区将PPP模式应用到养老领域，而上海、天津、山西、广州、海南、重庆、西藏等地尚未将PPP模式应用到养老领域，地区分化较为明显。经调研发现，上海地区未在养老领域采用PPP模式的主要原因是当地财力较为雄厚，财政支持力度较强，在吸引社会资本发展养老产业方面需求较弱。但在部分其他地区，却存地方政府对PPP认识不足，“少作为”、甚至“不作为”的现象。即使在已有PPP养老项目的省份，仍存在农村养老产业发展相对滞后于城市养老产业发展的问题。

5.类别划分精细化不足，难以满足多样化的养老需求

目前全国PPP综合信息平台将养老产业PPP项目划分为养老业、医养结合、养老公寓和其他四个

板块。这种划分方式较为粗放，强调物质投入，而忽略了精神关怀，对养老服务和运营的关注和投入不够；且在实践中养老业与医养结合领域存在一定的重叠与混淆。未来，可进一步细化养老业这一细分领域，增设一些诸如旅居养老、农村养老、养老服务人员培训等细分子行业，提高养老领域项目的多样性。

6.项目融资不到位，绝大多数项目自偿率较低

目前，大多数PPP项目融资时主要依靠银行贷款。由于PPP项目公司一般为新成立公司，运营经验及以往财务数据不足，银行往往要求授信主体提供抵押、质押、担保等增信措施。换言之，现实中的PPP项目融资主要体现为企业融资，银行对于投资人享有完全追索权。然而，养老项目的土地和地上建筑物一般为公益资产，不具抵押权，导致银行无法实现完全追索，因而对项目的自偿性要求较高。目前，地方政府推出的PPP养老项目大多为使用者付费，但测算下来，却难以真正实现项目现金流的自平衡，即项目未来产生的现金流收益无法完全覆盖其投资成本，因此，PPP养老项目对社会资本的吸引力不强，项目融资难以快速到位。

7.土地供应不足，供应方式尚待进一步创新与规范

养老项目的区域选择问题非常重要。例如日本，大多数老人倾向于选择医疗条件发达的地区养老，需要相应的土地供应政策予以规范和保障。在土地资源愈发稀缺的当下，我国部分地区针对养老产业的土地供给明显不足，严重限制了养老产业的发展。2014年国土资源部发布的《养老服务设施用地指导意见》规定，经养老主管部门认定的非营利性养老服务机构，其养老服务设施用地可采取划拨方式供地；而营利性养老服务设施用地，应当以租赁、出让等有偿方式供应，且原则上以租赁方式为主。

土地的供应和规划对养老产业的发展至关重要，好的选址也会直接影响相关配套设施消费升级。因此，一是要引导各地政府转变观念，通过划拨、出让、租赁、注入土地折价出资入股等多样化、合法合规的土地供应方式，切实为当地养老产业提供统筹、完整、合适的项目土地。二是在确保并增强养老产业土地供应的同时，也要有效防止国有资产流失，抑制社会资本方通过养老产业进行“土地套利”的不良倾向。《关于联合公布第三批政府和社会资本合作示范项目加快推动示范项目建设的通知》（财金[2016]91号）就明确规定，“PPP项目主体或其他社会资本，除通过规范的土地市场取得合法土地权益外，不得违规取得未供应的土地使用权或变相取得土地收益，不得作为项目主体参与土地收储和前期开发工作，不得借未供应的土地融资；PPP项目的资金来源与未来收益及清偿责任，不得与土地出让收入挂钩。”其实，土地一级开发项目一般期限较短、且不涉及运营，因此，单纯的土地一级开发项目并不适宜采用PPP模式进行运作。即便是对于一二级土地联动开发的养老产业PPP项目，社会资本方也应当与地方政府合理协商项目投资回报和支付条件，回报金额不得与土地使用权出让收入挂钩。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/46317>

社会保障

山东：济南市老龄部门开展走访慰问百岁和困难老人活动

2018年春节来临之际，济南市各县区老龄委和市老龄委各成员单位以“情暖夕阳，关爱老人”为主题，开展了多种形式的走访慰问百岁老人和生活困难老人活动。各级老龄部门领导带领工作人员走进高龄和贫困老年人家庭、老年人社区、养老机构，倾听老年人的心声，关心老年人的生活，了解帮

助他们解决实际困难，给老年人送去了党和政府的关怀和温暖。目前，全市各级老龄部门已多方筹集120余万元慰问品和慰问金，走访慰问百岁、高龄、贫困、失能、失独老人1600余人次。

(来源：济南市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/46324>

甘肃：张掖市开展送温暖献爱心慰问敬老院活动

2018年新春将至，为了让敬老院老人们度过一个欢乐祥和的新春佳节，张掖市民政局、张掖市老龄办开展了“送温暖献爱心慰问敬老院活动”，为老人们送去了新春的祝福。

此次慰问活动秉承“敬老扶老爱老”的宗旨，为全市六个敬老院送去慰问金共6万元，为敬老院的361名老人每人送去慰问金100元。慰问组一行还仔细了解了老人的生活状况，嘱咐敬老院工作人员要照顾好老人的生活起居，切实加强安全防范措施，让他们在这个特殊的集体中享受到家庭般的温暖，过一个欢乐、祥和的新年。老人们一致认为，活动为他们带去的不仅仅是100元的慰问金，更多的是党和政府对他们的关心，要感谢党、感谢政府。

(来源：张掖市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/46322>

湖南：祁阳县2018年春节走访慰问活动老年群众倍感温暖

2018年春节来临之际，祁阳县委、县政府要求全县各级各部门各单位结合学习贯彻党的十九大精神，春节走访慰问活动把老年群众纳入重点对象，让他们倍感觉党和政府的温暖，与全县人民共享欢乐、祥和、平安、幸福的节日。

2月2日起，该县全体县领导分组率领县直镇(街道)单位负责人，分别深入到所联系的镇(街道)农村、社区、养老机构走访慰问贫困老人、特困供养老人、三无老人、老复退军人、老党员、孝老爱亲道德模范、敬老助老志愿者代表、投诚起义人员、抗日老兵、困难退休干部职工、离休干部遗孀、离休干部和离退休县级老领导。县领导每走访一户困难老人都亲切地握着老人的手，与其话家常，察看居住环境，关切询问其生产生活、家庭收入情况及存在的困难，鼓励他们坚定信心、勇敢面对、乐观生活，通过自身努力和组织帮扶，早日战胜困难，改变贫困现状。转达党委、政府及社会对他们的关爱，为他们送去新春祝福，让困难群众在寒冬里感受到党的关怀。每走访一位离退休老领导老同志，详细了解他们的身体状况和生活情况，向老领导老同志介绍一年来祁阳经济社会发展取得的丰硕成果，并对他们为祁阳发展所做的积极贡献表示衷心感谢。叮嘱他们保重身体，注意饮食、适量运动。希望老领导老同志继续发挥余热，支持县委、县政府的工作，多提意见建议，共同建设美丽幸福新祁阳。每走访一所敬老院五保老人，仔细查看老人床上住的铺盖是否暖和、身上穿的衣裤是否御寒、食堂吃的食物是否安全，为老人们送去慰问金和慰问物资，祝他们春节快乐、健康长寿。并叮嘱当地党委、政府主要负责人和敬老院的工作人员要时刻把特困供养老人冷暖挂在心上，切实照顾好老人们的饮食起居，提高服务质量，确保老人们老有所养、老有所医、老有所乐，让他们安享幸福晚年……。据统计，该县2018年春节走访慰问活动共筹集走访慰问资金909.84万元，制作冬春救灾棉被1000床、棉衣1000件，春节前全部走访慰问完毕。

(来源：祁阳县老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/46321>

养老保险、医疗保险补助将由中央与地方按比例分担

据中国政府网2月8日消息，国务院办公厅日前印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，明确9项基本公共服务保障的国家基础标准，其中城乡居民基本养老保险补助和城乡居民基本医疗保险补助均由中央与地方按比例分担。对内蒙古、广西、重庆等地的城乡居民基本养老保险补助，中央全部承担支出。

方案提出，坚持财政事权划分由中央决定，坚持保障标准合理适度，坚持差别化分担，坚持积极稳妥推进，力争到2020年，逐步建立起权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制。

方案将由中央与地方共同承担支出责任、涉及人民群众基本生活和发展需要的义务教育、学生资助、基本就业服务等基本公共服务事项，列入中央与地方共同财政事权范围。并制定基本公共服务保障国家基础标准。参照现行财政保障或中央补助标准，制定义务教育公用经费保障、免费提供教科书、中等职业教育国家助学金、城乡居民基本养老保险补助等9项基本公共服务保障的国家基础标准。

对于中等职业教育国家助学金、中等职业教育免学费补助、普通高中教育国家助学金、普通高中教育免学杂费补助、城乡居民基本医疗保险补助、基本公共卫生服务、计划生育扶助保障7个事项，实行中央分档分担办法。

其中，第一档包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆12个省(区、市)，中央分担80%;第二档包括河北、山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南10个省，中央分担60%;第三档包括辽宁、福建、山东3个省，中央分担50%;第四档包括天津、江苏、浙江、广东4个省(市)和大连、宁波、厦门、青岛、深圳5个计划单列市，中央分担30%;第五档包括北京、上海2个直辖市，中央分担10%。

同时，方案明确规定，城乡居民基本养老保险补助，中央确定的基础养老金标准部分，中央与地方按比例分担。中央对第一档和第二档承担全部支出责任，其他为5:5。

对于养老保险，尤其是城乡居民养老保险，人社部相关司室负责人明确，政府的补助是法定的基金筹资来源，此次方案明确了对于部分省份的养老保险补助，中央全部承担支出责任，也增加了养老保险的“政府信誉担保”。

相关负责人介绍，作为政府主办的社会保险金，政府的责任是责无旁贷的。未来，将不断深化财政补助城乡居民养老保险的办法，逐步提高城乡居民基础养老金标准。

(来源：新京报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46285>

改革：养老医疗保险补助中央和地方财政事权2019年起这么划分

国务院办公厅日前印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，明确9项基本公共服务保障的国家基础标准，其中城乡居民基本养老保险补助和城乡居民基本医疗保险补助均由中央与地方按比例分担。对内蒙古、广西、重庆等地的城乡居民基本养老保险补助，中央全部承担支出。

方案提出，坚持财政事权划分由中央决定，坚持保障标准合理适度，坚持差别化分担，坚持积极稳妥推进，力争到2020年，逐步建立起权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制

度体系和保障机制。

方案将由中央与地方共同承担支出责任、涉及人民群众基本生活和发展需要的义务教育、学生资助、基本就业服务等基本公共服务事项，列入中央与地方共同财政事权范围。并制定基本公共服务保障国家基础标准。参照现行财政保障或中央补助标准，制定义务教育公用经费保障、免费提供教科书、中等职业教育国家助学金、城乡居民基本养老保险补助等9项基本公共服务保障的国家基础标准。

对于中等职业教育国家助学金、中等职业教育免学费补助、普通高中教育国家助学金、普通高中教育免学杂费补助、城乡居民基本医疗保险补助、基本公共卫生服务、计划生育扶助保障7个事项，实行中央分档分担办法。

其中，第一档包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆12个省（区、市），中央分担80%；第二档包括河北、山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南10个省，中央分担60%；第三档包括辽宁、福建、山东3个省，中央分担50%；第四档包括天津、江苏、浙江、广东4个省（市）和大连、宁波、厦门、青岛、深圳5个计划单列市，中央分担30%；第五档包括北京、上海2个直辖市，中央分担10%。同时，方案明确规定，城乡居民基本养老保险补助，中央确定的基础养老金标准部分，中央与地方按比例分担。中央对第一档和第二档承担全部支出责任，其他为5：5。对于养老保险，尤其是城乡居民养老保险，人社部相关司室负责人明确，政府的补助是法定的基金筹资来源，此次方案明确了对于部分省份的养老保险补助，中央全部承担支出责任，也增加了养老保险的“政府信誉担保”。

对于城乡居民基本医疗保险补助，方案明确由中央制定指导性补助标准，地方结合实际确定具体补助标准。中央与地方分档按比例分担。第一档为8：2，第二档为6：4，第三档为5：5，第四档为3：7，第五档为1：9。对于医疗救助，明确要求由地方结合实际制定标准。主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。对于基本公共卫生服务，由中央制定基础标准。中央与地方分档按比例分担。第一档为8：2，第二档为6：4，第三档为5：5，第四档为3：7，第五档为1：9。相关负责人介绍，作为政府主办的社会保险金，政府的责任是责无旁贷的。未来，将不断深化财政补助城乡居民养老保险的办法，逐步提高城乡居民基础养老金标准。《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》自2019年1月1日起实施。

（来源：搜狐）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46290>

山东：淄博市老龄办开展帮助贫困群众“过暖冬”“过好年”活动

市老龄办为保障贫困群众“过暖冬”“过好年”，帮助贫困群众解决冬季和春节期间的取暖和生活难题，为建档建档立卡贫困户过上一个温暖、祥和的春节，及时了解掌握叠加帮扶贫困户近期生产生活情况。近日，市老龄办副主任刘延军带队深入结对帮扶村沂源雕崖村走访结对帮扶贫困户，为扶贫对象送去了亲切的问候和生活慰问品。

走访深入精准扶贫户家中，与帮扶户面对面交流，不仅为贫困户送去面、油、被褥等生活用品，还与他们促膝交谈，询问其生产生活情况，了解存在的迫切困难和需要，让贫困群众真正感受到党和政府的关心与温暖，鼓励他们树立信心，坚定信念，通过自身的勤劳努力和政府、社会的帮扶，克服困难，积极改善生活条件，共同努力改变生活现状，早日脱贫致富。

（来源：淄博市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/46323>

国际交流

国外商业养老保险怎么操作

20世纪80年代以来,受财务危机的影响,西方各国普遍对社会保障制度进行了改革,希望通过市场介入来减轻政府财政重负。其中,养老保险制度改革成效突出。目前,世界上大多数发达国家均建立起了多支柱的养老保险体系,基本上分为三大支柱:第一支柱是公共支柱,为就业人口和弱势群体提供基本退休保障和最低生活保障,资金来源多为政府税收;第二支柱是强制性的、私人性质的基金支柱,由企业雇主和员工缴纳;第三支柱是补充性的、自愿的商业养老保险和其他储蓄计划等。在这个结构体系调整过程中,个人商业养老保险日益成为整个社会保障体系中越来越重要的组成部分。

混合制是国际潮流

按照养老保障模式的混合程度高低,大致可以将世界各国分成三组。第一组是混合程度最高的,包括美国、加拿大、澳大利亚等国家;第二组介于中间,包括西欧、南欧等国家以及日本等国;第三组是混合程度最低的,即北欧国家。世界范围内采用第一支柱"一柱独大"的国家,包括新加坡和欧洲几个福利较好的国家。公开数据显示,希腊的基本养老金替代率曾高达97%,第二支柱直到2001年才开始建立,因此希腊债务危机非常严重。中国保险行业协会首席专家、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文认为,中国不能学北欧国家,那样财政将不堪重负;中国更应该向德国、美国学习,降低第一支柱比例,走混合制的道路。事实上,在荷兰、瑞士、爱尔兰、澳大利亚、英国和瑞典等国,除第一支柱外的补充养老保险,已成为退休收入政策的外在组成要素。通过职业养老保险计划,或者个人养老保险计划,乃至两者的混合,补充养老保险覆盖率很高。有数据显示,在发达国家中,收入最低的40%的退休人员的养老待遇几乎都源于政府,而收入高的60%的退休人员,养老待遇来源还包括雇主提供的职业养老金和个人储蓄等。

以美国为例。美国的第一支柱为社会保障计划(Social Security Program),现收现付制,主要资金来源是社会保障税,为退休人员提供了30%~40%的替代率;第二支柱为补充养老金计划,实行基金积累制,资金来源于雇主和雇员,享受税收优惠,覆盖了公务员、企业职工和自营劳动者等大多数群体,也为退休人员提供了30%~40%的替代率;在企业投保方面,美国著名的"401K计划"规定:企业为员工设立专门退休金账户,员工每月从其工资中拿出不超过25%的资金存入养老金账户,而企业一般也按一定的比例(不超过员工存入的数额)往这一账户存入相应资金。第三支柱为个人商业保险和其他储蓄计划,缴费享受一定的税收优惠。事实上,为适应经济社会发展需要,美国很重视不断改革和完善税延型商业养老保险制度设计。

美国从1974年就开始实施IRA(Individual Retirement Account 个人退休账户)计划,后又在1997年衍生出Roth IRA和SAR-SEPIRA两项计划。SAR-SEPIRA是由雇主发起式的退休计划,政策制定者希望通过简化应税计划的计税规则,鼓励小型企业者提供养老金计划。而Roth IRA和IRA是IRA计划中主流投资品种。Roth IRA和IRA的区别在于,IRA享受的是税收递延政策,即个人在向退休金账户缴纳款项时可抵减个人所得税,只有到退休后领取时才征税;而Roth IRA享受的是税收免除政策,即在缴纳款项时不能抵减个人所得税,而在退休后领取养老金时免除缴纳个人所得税。

个税递延怎么做

实现养老保险混合化的一个关键,就是推动个人商业养老保险的发展。一般而言,西方发达国家会通过税收优惠措施鼓励其发展,最主要的是建立个税递延型商业养老保险制度。这种模式,实质上

是一种利用税收延迟效应来刺激商业养老保险发展的制度设计。投保人在购买商业养老保险时税前列支保费,而将纳税义务递延到投资收益或实际领取养老金的环节。它含有多种组合模式,如 EET、ETT、ETE 等。其中的英文字母 E(Exempting, 代表免税)和 T(Taxing, 代表征税), 对应的是征税的三个阶段。根据企业年金计划的运行全过程, 企业年金的可征税时机分为三个:当企业和雇员向企业年金计划缴费时, 是否税前列支, 免征企业所得税和个人所得税;当企业年金计划取得投资收益时, 是否征收所得税;当退休职工从企业年金计划领取养老金时, 是否征收个人所得税。例如, EET 模式中, EET 是指对雇主和职工向企业年金计划的缴费以及企业年金计划的投资收益给予免税待遇, 但对退休职工从企业年金计划领取的养老金要进行征税。该模式的优势在于, 投保人购买保险和领取保险金并非同一时间段, 边际税率有较大差异,对投保人而言有税收激励作用,因此能吸引更多人自愿购买商业养老保险。可以说, 个税递延型商业养老保险兼具保险和投资的双重功能。从模式上看, 商业养老保险主要有两种模式:

一种以美国的 IRA 计划,加拿大的 RRSP、RRIF 和 TFSA 计划等为典型的"投资型"模式, 民众参与度很高,并且既可购买年金保险产品,也可对个股、债券和养老金产品以及共同基金产品进行投资。相应的, 该模式下的税收优惠政策也具有多种组合,既有 EET 型,也有 TEE 型等,个人养老金十分发达且运作模式比较成熟。加拿大则在 1957 年设立 RRSP 之后, 又于 2009 年推出了 TFSA 模式。RRSP(注册退休储蓄)是一种加拿大登记注册的退休储蓄计划。对于一般的纳税人来说, RRSP 是一种很好的延税工具, 账户供款可以在当年或来年直接扣税, 减少税收负担, 因此被看作是一种有税务优惠的投资工具。TFSA(免税储蓄账户)与 RRSP 正相反, 对 TFSA 账户供款不能用来减税, 但其投资收益不用纳税, 而且任何时候都可以取出, 也不用缴税。因此一般认为, RRSP 给高收入群体带来的税收优势更大, 因此高收入群体更多购买 RRSP;而在低收入群体中, 对 TFSA 供款的人数比例更多。

另一种是德国、法国、意大利等国推行的传统"保险型"体系。比如德国在 2001 年和 2004 年分别进行了两次重大养老保险改革, 建立了里斯特养老金和吕路普养老金等新型商业养老保险计划, 两者在存缴阶段均享受免税政策、在领取阶段享受部分税收优惠。这种体系下, 参保者无需建立个人账户, 只需在银行或保险公司开设户头,购买储蓄型保险和保险公司的各种寿险产品或年金保险即可,税收优惠政策则以个税递延为主。

转向投资型养老计划

值得注意的是, 上述两种不同模式其实也是最初设计初衷的差异导致的。美加等国"投资型"体系, 出发点在于普惠的公共养老金与职业、收入无关, 只提供最低保障, 因此它天然地为个人商业养老金市场的发展提供了空间;而以德国为代表的"保险型"体系, 其养老制度设计初衷是为了维持退休后的生活水准。两者取向不同。也正因此, 对应的政府优惠政策, 存在两种形式:

一是直接财政补贴,如德国里斯特养老金计划的国家补贴就由基础补贴和可能出现的子女补贴两方构成;二是税收减免或延征,即在缴费阶段、投资阶段和领取阶段都可以不同程度地享受税收优惠政策,如美国的 IRA、RothIRA 计划和加拿大的 RRSP、TFSA 当中的 EET/TEE 税收优惠模式等。相较而言, 以德国为代表的"保险型"体系因缺乏足够的激励性, 民众的参与度并没有美加等国高。

上世纪 90 年代以来,随着老龄化加剧和财政压力升高, 欧洲国家普遍开始效仿美加等国, 重视发展个人养老金计划,试图通过建立个人账户, 向投资型模式转变。

从另一个角度看, 美国等采取"投资型"养老计划的西方国家, 其个人商业养老保险市场发展得相对成熟, 保险、银行、证券公司、基金公司、信托公司等多种类型的金融机构已广泛参与其中。

这也自然刺激了商业养老保险行业的发展, 导致养老保险产品和服务更多,甚至能满足不同人的差异化定制需求。值得注意的是, 发达国家对于寿险公司经营低利润或具有社会保障功能的险种, 也有税收政策的优惠。比如美国, 寿险公司纳税中很重要一项是保费税, 一般计税基础指该公司所获保费, 但年金业务大多免税。与此同时, 政府也十分重视风险的控制。政府不但会限制养老金的投资范围, 还会根据投保人年龄的增长来设计产品, 比如权益类产品的比例会越来越少,固定收益类的产品会越来越多等。

(来源:瞭望东方周刊)

军休干休

保定市第一干休所新形势下老军休所服务管理工作面临的问题与对策

保定市第一干休所是上世纪80年代初党和国家对军队离退干部实行移交地方政府安置管理政策初期时建立的，是保定市建立最早的干休所。20多年来，我所的全面建设和服务管理工作，伴随着我国改革开放的步伐，有了长足的进步和发展，基础设施由简陋缺少到逐步完善配套，大院环境由荒芜杂乱到逐步整洁优美，服务管理工作由经验缺乏到逐步走上规范化、制度化，形成了一套比较完备的工作机制。然而，随着时间的推移和社会的发展，许多实际困难制约和影响服务管理工作的开展以及服务管理工作水平的提高。笔者结合保定市第一干休所的实际，就新形势下老军休所服务管理工作面临的问题及对策，作一简要分析。

一、老军休所面临的实际问题突出表现在以下五个方面：

（一）老龄化程度越来越高。

由于我所建所较早，前三批移交保定市安置管理的军队离退干部绝大多数在我所。建所以来，我所共接收军队离退干部459名。前三批334名离退干部中，现健在183名，其中，70至79岁的106名，占前三批健在人数58%；80岁以上的70名，占38%。目前，我所共有138名休干集中供养，这部分休干中70岁以上的占98%。由于他们年岁越来越高，身体状况也越来越差，听觉和视觉都有明显下降；有的下肢瘫痪，行动不便，甚至有的常年卧床不起；年老病多，发病率高，因病住院的也比较多。目前，我所平均每天在医院住院人数高达70余人，有的常年累月住在医院靠药物维持生命。

（二）分散居住休干日益增多。

根据休干住房安排方式的不同，建所初期，我所在外住居的只有58人。随着军队住房制度的改革，近几年来，新接收的军队退休干部都是由军队发放住房补贴，由休干自己在社会上购房，均散居在外。有一部分休干曾经在所内住居，后来逐渐搬出所外住居。目前，我所在外居住的休干有163户，除部分相对集中外，有67户零星居住，点多、面广，分散在城区各个角落。居住的高度分散，为休干管理工作，如通信联络、组织开展活动、了解休干情况、提高日常服务等，带来了诸多不便。对散居休干普遍进行一次走访往往需要一个多月的时间；有时发放一次学习资料，一、两个月发不完；有时组织开一次会，总有半数以上的同志参加不了。

（三）所内住居人员日渐复杂。

过去，所内住居的人员仅有一部分人，一是休干，二是工作人员。但是，现在由于种种客观情况的变化，院内住居人员成份越来越杂。有的休干或休干夫妻俩去世后，房子由子女住居；有的将房子卖给所外人员住居；工作人员参加集资建房后绝大多数搬出所外住居，有的将房子出售，有的将房子出租；有的休干不在所里住，将房子出租、出借给他人住。这些外来人员中，有学生，有经商者，有农民工，还有其他闲杂人员，各行各业的都有。目前，我所各类外来人员共有60余户。今后，仍呈逐年上升趋势。外来人员的逐年增多，使我所逐渐变成了“大杂院”，给我所的管理工作带来了很大难度。这些人分布在社会的各行各业，他们早出晚归，出行也没有规律，无法对他们实施有效的管理。

（四）服务管理社会化改革推进困难。

建所以来，我所的服务管理工作，一直是“保姆”式的服务模式，方方面面的事情，都由所里大包大揽，很不适应市场经济发展的形势和我所实际情况的变化。2003年，民政部要求军休工作要逐步

推行服务管理社会化改革，以适应新形势下服务管理工作的需要。然而，至今仍举步艰难，毫无进展，原因主要有以下两点：一是思想弯子难以扭转。长期以来，“保姆”式的服务已在休干及其家属的头脑中形成了一个固定的模式，每当提起服务管理社会化，休干就认为是将他们推向社会不管了，心里有种失落感，思想难以接受。还有的认为，所里配备的工作人员就是为他们服务的，推行服务管理社会化，还要工作人员干什么？根据国家有关政策，休干住房出售给本人后，原则上实行物业管理，但一直未落实。建所以来，休干住宅楼楼道和楼前楼后的卫生均是休干自己打扫。随着年龄逐渐偏大，打扫卫生越来越困难，有的同志提出由个人出钱雇清洁工打扫，但部分同志就是想不通，不愿出钱，因此多次讨论未果，一直未能落实。二是居住人员复杂难以同步进行。目前，在我所院内居住的外来人员和休干一样享受着无偿的物业服务，卫生、绿化、保安都不交钱。按照国家有关规定，应当交纳物业管理费。然而，由于休干没有实行物业管理，外来人员又混住在休干当中，倘若将他们实行物业管理，而休干不实行物业管理，物业服务就无法进行。从长远来看，尽管实行物业管理是大趋势，但目前时机和条件还不成熟。

（五）基础设施陈旧老化。

虽然，近几年来不断加大对于休所内基础设施的维修改造，如对供电线路、上下水管道进行更换，对路面、房屋进行整修，但有些设施仍然破旧。比如，暖气管道因锈蚀破裂，时常跑水，造成锅炉供水不足，影响到冬季供暖。由于一楼无防水设施，反碱严重，距地面一米多高的墙体总是潮湿的。陈旧老化的基础设施，给休干生活造成了许多不利影响，还需维修改造。

二、加强和改进军休服务管理工作的对策

老干休所面临的问题多，服务管理工作难度大，但只要按照科学发展观的要求认真研究，就一定能够寻找到有效对策，以适应形势发展的需要。

（一）不断更新服务理念，提出明确的服务目标和要求。

近几年来，我所针对休干高龄期、高发病期的实际情况，适时提出了“方便日常生活、促进健康长寿、力求幸福快乐”的服务工作目标和要求，为我们搞好服务明确了方向。

“方便日常生活”，就是在服务工作中要求做到，不管休干日常生活中遇到什么实际问题，只要是政策范围内允许的，我们能力范围内能够做到的，都要竭尽全力去帮助解决。为此，全体工作人员，牢记全心全意为休干服务的宗旨，树立休干事无小事的思想，无论大事小事、份内份外的事情，都积极主动地去做，极大地方便了休干日常生活，深受广大离退休干部的好评。

“促进健康长寿”，就是以促进休干延年益寿为目标，全力做好医疗保健和医疗保障工作。几年来，我们坚持定期组织休干体检，经常搞好家庭巡诊，每年组织医疗保健知识讲座，对需住院的病人及时组织协调安排住院就医，对休干需要的药品及时购买送到他们手中，为广大休干身体健康做了大量积极有效的工作。

“力求幸福快乐”，就是在优化服务态度、丰富文化娱乐活动、改善休养环境上下功夫，使广大休干保持愉悦的心情，快乐的安度晚年。努力从接待、称呼等方面入手优化服务态度，按照“起立、问好、让座、办事、送客”五部曲接待到所办事的休干；规范使用“您好、请坐、有事请讲、别客气、再见”等文明用语。遇见休干主动打招呼问好，并根据年龄差别、场合等情况，选择恰当的称呼，使他们感到热情、和蔼、可亲。几年来，我们加强对休干文化娱乐活动的组织领导，经常开展形式多样、丰富多彩的文体活动，还积极组织参加上级组织的文艺汇演等活动，使广大休干切实做到了老有所乐。坚持每年搞一至两个建设项目，加强基础设施改造和环境建设，为军休干部营造优美的休养环境。

由于我们不断更新服务理念，不断改进服务工作方式和方法，使得我所的服务工作与休干实际需要相适应，深受广大军休干部赞誉。

（二）不断加大管理力度，努力提高大院管理水平。

由于院内住居人员越来越杂，使院内秩序的维护和大院的安全管理越来越难，必须采取积极、有效措施，加大管理力度，确保大院工作、生活秩序正规和安全稳定，为广大休干创造一个良好的休养环境。

一是搞好对外来人员的核查登记。对在院内购房、租房和临时借住人员的姓名、职业、工作单位、有无违法前科等情况一一弄清楚，搞好登记，平时根据人员变化情况随时核实登记，对外来人员情况做到心中有数，为搞好管理奠定基础。

二是加强宣传教育。采取办宣传栏、发明白纸等形式，对国家有关法律法规和本所对外来人员有关管理规定向他们进行宣传，使他们了解和熟悉有关规定，掌握行为规范。

三是加强督促检查。对外来人员执行有关管理规定情况，坚持经常进行检查，发现问题及时纠正，促使他们自觉遵守有关规定。要求他们重点注意处理好邻里关系，不要影响左邻右舍休息；自觉打扫和维护本楼环境卫生；自觉维护公共设施；不从事违法犯罪活动。

四是加强警民联防。经常与当地公安派出所取得联系，协助公安机关搞好对外来人员的管理，及时处理有关问题，增强管理力度。

(三) 针对散居休干增多特点，不断改进服务管理方式。

根据散居休干逐年增多的实际情况，可采取如下措施以增强服务管理工作的针对性和有效性。

一是加强与散居休干的联系。过去，在散居人员少的时候，坚持每年对散居休干普遍进行一、两次走访比较容易，但现在随着散居人员增多，单靠集中走访是不够的，还需要通过少数量多批次地走访、电话联络、网上信息等方式加强联系，保证随时了解和掌握休干情况，有针对性地开展服务。

二是加强组织建设。对住居相对集中的休干党员，成立党小组和党支部，平时开展活动以党小组为单位进行。对住居零散，无法建立组织的，倡导将组织关系转入住居地所在社区党组织，参加社区组织活动。解决散居党员参加组织活动难的问题。

(四) 加强基础设施建设，不断改善军休干部休养条件。

针对我所基础设施破旧老化的实际状况，积极争取上级支持，加大投入力度，力争每年搞一两个建设项目，努力使我所基础设施状况逐步得到改善。近几年来，我们经过努力，进行了部分基础设施的改造和维修，取得了初步成效。今后，还要继续根据基础设施的实际情况和休干的实际需要，搞好基础设施的维修和改造，以满足休干生活所需。

(来源：保定市民政局)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/591/aid/46314>

老年说法

山东：枣庄市发放《老年人防范电信诈骗知识手册》营造人人参与齐抓共管 防诈骗社会氛围

为进一步加大对电信诈骗犯罪的防范宣传工作力度，积极营造新春佳节人人参与齐抓共管防诈骗的良好社会氛围。近日，枣庄市峄城区老龄办、坛山派出所联合开展防范打击电信网络诈骗犯罪宣传活动，发放《老年人防范电信诈骗知识手册》300余份。

活动分别在怡和园老年公寓、仙坛老年公寓等养老服务机构设立宣传点发放山东省老龄办、省反电信网络诈骗中心共同编印的《老年人防范电信诈骗知识手册》，活动共发放《老年人防范电信诈骗知识手册》300余份，同时让办案民警揭秘电信网络诈骗术，切实提高了广大人民群众对电信诈骗犯罪的安全防范意识，增强了防范技能，赢得了群众的赞誉与支持。通过发放《老年人防范电信诈骗知识手册》把冒充公检法人员诈骗、冒充熟人诈骗、销售保健品诈骗、收藏诈骗、虚假中奖诈骗、微信发布虚假爱心传递诈骗、虚构遇险诈骗、利用ATM机告示诈骗、办理信用卡诈骗、医保卡、社保卡诈骗等

进行家喻户晓、人人皆知、入脑入心的宣传。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/46325>

政府购买服务

北京市房山区老龄工作办公室区级养老服务指导中心养老信息综合平台系统 开发建设项目二次公开招标公告

慧诚（北京）招投标代理有限公司受北京市房山区老龄工作办公室委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对北京市房山区老龄工作办公室区级养老服务指导中心养老信息综合平台系统开发建设项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：北京市房山区老龄工作办公室区级养老服务指导中心养老信息综合平台系统开发建设项目

项目编号：HCZB-2017-210-1

项目联系方式：

项目联系人：张女士

项目联系电话：010-69369063

采购单位联系方式：

采购单位：北京市房山区老龄工作办公室

地址：北京市房山区良乡开发区

联系方式：任女士 010-69372645

代理机构联系方式：

代理机构：慧诚（北京）招投标代理有限公司

代理机构联系人：张女士 010-69369063

代理机构地址：北京市房山区西潞南大街 18 号院内西楼一层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

二、投标人的资格要求：

符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定和以下条件：①具有独立承担民事责任的能力；②具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；③具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；④有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；⑤参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；⑥法律、行政法规、招标文件规定的其他条件；⑦在“信用中国”（<http://www.creditchina.gov.cn/>）网站被列为失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及在“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）被列入政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，不得参与本项目；⑧本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：216.0 万元（人民币）

时间：2018年02月07日 09:00 至 2018年02月13日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：慧诚（北京）招投标代理有限公司（北京市房山区西潞南大街 18 号院内西楼一层）

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：到采购代理机构审查资质合格后现场购买

四、投标截止时间：2018年03月01日14:00

五、开标时间：2018年03月01日14:00

六、开标地点：

慧诚（北京）招投标代理有限公司会议室

七、其它补充事宜

招标文件售价：每套人民币500元。招标文件售后不退。

购买招标文件的时间和地点：

9.1 时间：2018年02月07日起至2018年02月13日止（法定节假日除外），每天上午9:00-11:00，下午14:00-16:00(北京时间)。

9.2 地点：慧诚（北京）招投标代理有限公司（北京市房山区西潞南大街18号院内西楼一层）

逾期收到或不符合规定的投标文件采购人、采购代理机构恕不接受。

评标方法和标准：综合评分法

采购代理机构银行信息

开户名（全称）：慧诚（北京）招投标代理有限公司

开户银行：北京房山沪农商村镇银行

帐号：0100214000000004398

财务联系方式：常女士 010-69383352

凡购买招标文件的投标人，须由其法人授权代表携带以下材料到采购代理机构查验。经审查合格后，方可购买本项目的招标文件。

营业执照副本；

税务登记证副本及近六个月中任意三个月的企业纳税记录证明文件；

法人授权委托书（原件）附法人身份证复印件；

社保登记证及近六个月中连续三个月缴纳社会保障资金的有效票据凭证；

法人授权代表身份证件及被授权人在本公司的社保记录证明

有效的组织机构代码证副本；

参加此项政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（包括重大责任事故）的声明；

“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）已公布的信用记录查询结果截图打印件（查询日期应在本公告发布日期之后,否则无效）

注：以上资料均需提供原件及加盖公章的复印件一份，审查合格后原件退还，复印件留存,只有通过资格审查的投标人才能购买本项目的招标文件。

如为三证合一的投标人,只需提供营业执照副本,若已办理五证合一的投标人，需提供营业执照副本并附说明。

本招标公告同时在《中国政府采购网》、《北京市政府采购网》、《房山区财政局网》（发布公告的媒介名称）上发布。采购人及采购代理机构对任何未经许可的转载不承担任何责任。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》及其相关法律

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46282>

山东：临沂临港经济开发区社会福利中心养老服务运营项目招标公告

一、采购人：临沂临港经济开发区民政局

地址：临沂临港经济开发区驻地

联系人：徐主任

联系方式：0539-7667656

二、采购代理机构：临沂市鸿泰招标有限公司

地址：临沂市兰山区广州路鲁商中心 A3 座一单元 4 楼

联系方式：解工 186695550080539-7757077/7757088

三、采购方式：公开招标

四、项目名称：临沂临港经济开发区社会福利中心养老服务运营项目

项目编号：LYHT2018028

采购计划编号：LGQMZJ20180202

五、采购内容及分包情况：

临港经济开发区社会福利中心养老服务运营项目，详见招标文件第三章项目说明及要求。

六、供应商资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商资格要求；

2.在中华人民共和国境内注册，在工商部门登记的须具有有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证（或三证合一的营业执照）；在民政部门登记的须提供有效的民办非企业登记证、组织机构代码证；

3.投标人须为县级以上民政部门许可设立的养老机构、社会福利机构或经卫生行政部门许可设立的一级以上医疗机构；

4.具有与本次采购内容相符合的经营、履约能力和相关经验；

5.参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6.遵守和符合有关的中国法律、法规和规定；

7.本项目接受联合体投标，另需提供有效的联合体投标协议书及牵头单位授权书、投标人法人授权委托书、授权委托人的身份证。

七、招标文件的获取

1.时间：2018年2月9日至2018年2月14日。（每日9:00-16:30）

2.地点：临沂市鸿泰招标有限公司（报名前提前联系代理机构）。

3.售价：150元/份，售后不退。

4.获取招标文件时需要递交以下材料：

（1）营业执照（副本）、税务登记证（副本）、组织机构代码证（副本）或民办非企业登记证书（副本）、组织机构代码证（副本），银行基本户开户许可证；

（2）设立许可证或社会福利机构设置批准证书、医疗机构执业许可证；医疗机构等级证明文件（一级以上医疗机构提供）；

（3）法人授权委托书及被授权人身份证或法定代表人身份证；

（4）近6个月的纳税证明和缴纳社保证明（明细到个人）材料；

（5）联合体各方提供上述材料外，另需提供有效的联合体投标协议书及牵头单位授权书、投标人法人授权委托书、授权委托人的身份证；

以上资料均查验原件，复印件1份（均加盖公章）需装订成册，并在封面上清楚注明“*****采购项目资格审查申请书”字样及投标申请人名称并加盖公章，且在封面注明投标人全称、联系人、联系电话、联系人电子邮箱。若提供的资格证明文件不全或不实，其投标资格被取消。

注：投标报名时的资料查验不代表资格审查的最终通过或合格，投标人最终资格的确认以开标后评标委员会组织的资格审查为准。

八、报价截止时间及开标时间：2018年3月5日14时30分（北京时间）

开标地点：临沂临港经济开发区政务服务大厅二楼公共资源交易中心开标室

九、本项目联系人：解工

联系电话：18669555008LYHTZB@126.COM

（来源：中国政府采购网）

阳西县养老服务中心空调采购项目招标公告（项目编号:YJGPC2018002Z）

阳江市公共资源交易中心受阳西县民政局的委托，对阳西县民政局阳西县养老服务中心空调进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441721-201801-4407260008-0001

二、采购项目名称：阳西县民政局阳西县养老服务中心空调

三、采购项目预算金额（元）：495,000

四、采购数量：1批

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策) 详见招标文件。

六、供应商资格：

投标人投标时须提供营业执照原件核查，否则将作无效投标处理。

1. 投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：

- 1) 具有独立承担民事责任的能力；
- 2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- 4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- 5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- 6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2. 投标人须是中华人民共和国境内合法注册，能独立承担民事责任并具有相关经营范围的法人；

3. 本项目不接受联合体投标；

4. 投标人须领取、登记招标文件。

七、符合资格的供应商应当在2018年02月09日至2018年02月14日期间（上午09:00至12:00，下午14:30至17:00，法定节假日除外，不少于5个工作日）到阳江市公共资源交易中心（详细地址：阳江市东风二路60号行政服务中心三楼）购买招标文件，招标文件每套售价0元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2018年03月06日15时00分

九、提交投标文件地点：阳江市公共资源交易中心三楼开标三室（阳江市江城区东风二路60号阳江市政务服务中心三楼）

十、开标时间：2018年03月06日15时00分

十一、开标地点：阳江市公共资源交易中心三楼开标三室（阳江市江城区东风二路60号阳江市政务服务中心三楼）

十二、本公告期限（5个工作日）自2018年02月09日至2018年02月14日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：许先生联系电话：0662-3362363

采购项目联系人（采购人）：吴兵联系电话：0662-5552589

（二）采购代理机构：阳江市公共资源交易中心地址：阳江市东风二路60号行政服务中心三楼

联系人：林良欣联系电话：0662-3369019

传真：0662-3367203 邮编：529500

（三）采购人：阳西县民政局地址：广东省阳江市阳西县人民大道91号

联系人：关则洁联系电话：0662-5552589

传真：0662-5521139 邮编：529800

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：阳江市公共资源交易中心

发布时间：2018年02月08日

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46307>

广西建隆工程咨询有限公司关于南宁市武鸣区老干部休养所城市养老服务中心工程施工招标公告

广西建隆工程咨询有限公司受中国共产党南宁市武鸣区委员会老干部局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对南宁市武鸣区老干部休养所城市养老服务中心项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：南宁市武鸣区老干部休养所城市养老服务中心项目

项目编号：GXJLZB-2017-(N)-30

项目联系方式：

项目联系人：梁茜

项目联系电话：0771-6236210

采购单位联系方式：

采购单位：中国共产党南宁市武鸣区委员会老干部局

地址：南宁市武鸣区建设街260号

联系方式：梁茜 0771-6236210

代理机构联系方式：

代理机构：广西建隆工程咨询有限公司

代理机构联系人：黄工 0771-2822099

代理机构地址：广西建隆工程咨询有限公司南宁分公司（南宁市壮锦大道31号云顶印象4层）

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1 招标条件

本招标项目南宁市武鸣区老干部休养所城市养老服务中心项目已由南宁市武鸣区发展和改革局以南武发改字【2017】101号批准建设，招标人为中国共产党南宁市武鸣区委员会老干部局，建设资金来自自治区及南宁市财政资金，项目出资比例为1:1。项目已具备招标条件，现对该项目的施工进行公开招标。

2 项目概况与招标范围

项目招标编号:GXJLZB-2017-(N)-30

报建号(如有):

建设地点:南宁市武鸣区城厢镇灵水社区

建设规模:规划用地面积6798平方米,建设一栋6层老干部休养所,总建筑面积2053.26平方米,包括老年人生活服务用房799.4平方米、活动用房580平方米、辅助用房673.02平方米。共设床位52张。包含土建工程、装修工程、给排水工程、配电工程、电梯工程、室内设施等配套工程。

合同估算价:400万元

要求工期:240日历天,定额工期240日历天【备注:建筑安装工程定额工期应按《建筑安装工程工期定额(TY01-89-2016)》确定,工期压缩时,宜组织专家论证,且在招标工程量清单中增设提前

竣工（赶工补偿）费项目清单。】

招标范围: 施工图纸及工程量清单内包含的所有内容。

标段划分: 1 个标段

设计单位: 广西壮族自治区南宁综合设计院

勘察单位: 广西基础勘察工程有限公司

3 投标人资格要求

3.1 本次招标要求投标人须符合《广西壮族自治区建筑市场诚信卡管理暂行办法》（桂建管〔2013〕17号）、《关于加强广西建筑业企业诚信信息库日常维护管理的通知》（桂建管〔2014〕25号）规定，已办理广西诚信库入库手续并处于有效状态，具备[建筑工程施工总承包三级](含)以上资质，并在人员、设备、资金等方面具备相应的施工能力。其中，投标人拟派项目经理须具备[建筑工程二级]注册建造师执业资格，具备有效的广西建筑市场诚信卡和安全生产考核合格证书(B类)。本项目不接受有在建、已中标未开工或已列为其他项目中标候选人第一名的建造师作为项目经理（符合《广西壮族自治区建筑市场诚信卡管理暂行办法》第十六条第一款除外）。

3.2 业绩要求：无要求。

3.3 本次招标 不接受 联合体投标。联合体投标的,应满足下列要求:

3.4 各投标人可就本招标项目的所有标段进行投标，并允许中标所有标段。但投标人应就不同标段派出不同的项目经理和项目专职安全员，否则同一项目经理或项目专职安全员所投其它标段作否决投标处理（符合桂建管〔2013〕17号和桂建管〔2014〕25号文除外）。

3.5 投标人信息以广西建筑业企业诚信信息库为准。

3.6 其他资格条件：无

4 网上报名。

凡有意参加投标者,请于2018年2月8日0时00分至2018年2月14日23时59分（不少于5个工作日），由潜在投标人的专职投标员凭本人的“广西建筑市场诚信卡”卡号及密码或南宁市专职投标员身份识别卡卡号、姓名及密码或企业CA锁登陆南宁市公共资源交易平台(<http://www.nnggzy.net/gxnnhy>)进行网上报名。。

5 招标文件的获取

5.1 凡通过上述报名者，请于2018年2月8日0时00分至2018年2月14日23时59分（不少于5个工作日），由潜在投标人的专职投标员凭本人的“广西建筑市场诚信卡”卡号及密码或南宁市专职投标员身份识别卡卡号、姓名及密码或企业CA锁登陆南宁市公共资源交易平台(<http://www.nnggzy.net/gxnnhy>)下载招标文件和图纸。

南宁市武鸣区老干部休养所城市养老服务中心工程保证金银行账号：8000947765666619314005、开户名称：南宁市公共资源交易中心、开户银行:广西北部湾银行股份有限公司南宁市公共资源交易中心小微支行;

6 投标文件的递交

6.1 投标文件递交的截止时间(投标截止时间,下同)为2018年3月6日9时30分

6.2 投标人必须在投标截止时间前将加密的电子投标文件通过南宁市公共资源交易平台成功上传，并将相同内容未加密的投标文件电子文本刻录光盘按招标文件要求包装密封后于投标截止日前由本单位专职投标员提交到南宁市良庆区玉洞大道33号南宁市民中心南宁市公共资源交易中心开标厅（具体详见9楼电子显示屏安排）。

6.3 逾期送达的或者未送达指定地点或者不按照招标文件要求密封的投标文件，招标人不予受理。

6.4 投标文件必须由投标人专职投标员递交，并持本人的“广西建筑市场诚信卡”和南宁市专职投标员身份识别卡、拟投入的项目经理和拟投入的所有专职安全员的“广西建筑市场诚信卡”刷卡通过验证，否则招标人不予受理。

7 评标方式

综合评估法

8 预付款和进度款支付方式

无

9 发布公告的媒介

本次招标公告同时在中国采购与招标网 www.chinabidding.com.cn、广西壮族自治区招标投标公共服务平台 ztb.gxi.gov.cn、南宁市公共资源招标网 <http://www.nnggzy.net>、中国政府采购网 www.ccgp.gov.cn、广西壮族自治区政府采购网 (www.gxzf.gov.cn)、南宁政府采购网 www.purchase.gov.cn 上发布。(公告发布媒体包含但不限于上述媒体)。

10 交易服务单位

南宁市公共资源交易中心

11 监督部门及电话

南宁市武鸣区住房和城乡建设局招标投标办公室(监督电话:0771-6227863)、南宁市武鸣区财政局政府采购监督管理股(电话:0771-6236997)

12 注意事项

12.1 潜在投标人必须在广西建筑业企业诚信信息库管理系统,广西建筑业企业诚信信息库管理系统登陆地址(<http://ztb.gxzjt.gov.cn:1121/zjthy/>)。由于广西建筑业诚信信息库与自治区招标投标系统的相关信息同步存在时间差(非实时同步,每天晚上同步一次),因此投标人应至少提前2天将所需投标材料在诚信库内审核通过。

12.2 投标人须办理企业CA锁后并确保在有效期内才能进行网上报名、下载招标文件、制作投标文件及上传投标文件等业务。未办理企业CA锁的单位,请到广西壮族自治区数字证书认证中心有限公司办理,客服电话:0771-5869801。

(来源:中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46308>

群星里社区养老康护服务中心设备设施采购招标公告

项目联系电话 0316-2282298

采购单位廊坊市广阳区爱民东道办事处

采购单位地址廊坊市广阳区廊万支路附近

采购单位联系方式 15132665885

代理机构名称河北佳诚工程项目管理有限公司

代理机构地址河北省石家庄市平山县建设北大街

代理机构联系方式 0316-2282298

开标时间:2018年03月06日10时30分

项目名称:群星里社区养老康护服务中心设备设施采购

机构项目编码:HB2018020320020002

项目联系人:张经理

项目联系电话:0316-2282298

采购人:廊坊市广阳区爱民东道办事处

采购人地址:廊坊市广阳区廊万支路附近

采购人联系方式:15132665885

代理机构:河北佳诚工程项目管理有限公司

代理机构地址:河北省石家庄市平山县建设北大街

代理机构联系方式:0316-2282298

预算金额:100万元

投标截至时间:2018年03月06日10时30分

获取招标文件开始时间:2018-02-09

获取招标文件结束时间：2018-02-14

获取招标文件地点：廊坊市公共资源电子交易平台（网址：<http://lf.hebpr.cn/>）自行下载

获取招标文件方式或事项：现金发售

招标文件售价：0元

开标地点：廊坊市公共资源交易中心第一开标室

供应商的资格要求：一标段：1、必须是在中国境内注册，专业从事医疗器械生产或经营的独立法人，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。2、如投标人为生产厂家的，应具有《医疗器械生产企业许可证》、本次采购设备国家规定应具有《医疗器械注册证》及《医疗器械注册登记表》的，则必须具有，且注册证应与投标设备型号一致。3、如投标人为代理商的，应具有《医疗器械经营许可证》或II类医疗器械备案证；境外设备须由生产厂家或生产厂家在国内办事处或全国总代理出具授权书；同时所投设备的生产厂家资质须满足第2条要求。4、投标人须具有无行贿犯罪档案调查结果的告知函；5、本项目不接受联合体投标；二标段：1、具有独立法人资格和相应的经营范围，具有本次招标货物供货能力和良好的维修及售后服务能力的产品制造商或经销商。2、具有有效的检察机关出具的《行贿犯罪档案查询结果告知函》，并且无行贿犯罪记录。3、本次招标不接受联合体投标4、投标人须具有无行贿犯罪档案调查结果的告知函；5、本项目不接受联合体投标；

采购数量：1

技术要求：详见招标文件

备注：按照国务院办公厅、河北省人民政府办公厅整合建立统一的公共资源交易平台要求，廊坊市公共资源电子交易平台现已正式投入使用。已在河北省公共资源交易服务平台注册登记的供应商可直接获取文件，各市场主体登录系统后，在【业务管理-填写投标信息】菜单，政府采购选项下，进行“确认投标”操作，之后再回到【文件下载】菜单中下载招标文件。具体操作可参考“廊坊市公共资源交易信息平台”（网址：<http://lf.hebpr.cn/>）中的《投标人投标操作手册》。未注册登记的供应商，请按照“廊坊市公共资源交易信息平台”首页“信息动态”中“廊坊市公共资源交易中心关于市场主体登记注册的通知”的要求办理相关手续，技术支持电话：4008503300。凡有意参加投标者，可在廊坊市公共资源电子交易平台（网址：<http://lf.hebpr.cn/>）自行下载招标文件等相关资料，并及时查看有无澄清和修改。网上发布后即认为所有潜在投标人领取了招标文件等相关资料，潜在投标人如未从廊坊市公共资源电子交易平台下载相关资料，或未获取到完整资料，导致投标被否决的，自行承担。

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46306>

温县人民医院养老护理院电力设备采购与安装项目招标文件公示

各潜在投标人：

温县人民医院养老护理院电力设备采购与安装项目已经相关部门批准，要对该项目进行公开招标，现将该项目的招标文件进行网上公示，请各潜在投标人对公示内容是否有倾向性、歧视性指标提出有关意见和建议。（招标人保留对招标文件修改解释的权利。）

所有意见（注明联系人、联系电话并加盖公司公章）于2018年2月12日16:00前以书面的形式，由法定代表人或其授权代表亲自携带企业营业执照副本原件及本人身份证原件（是授权代表的必须携带法人授权委托书原件）一并递交到河南省城建建设管理有限公司（邮寄、电子邮件、传真件均不予受理），逾期将不予受理。

采购人：温县人民医院

联系人：李先生

电话：15139138523

采购代理机构：河南省城建建设管理有限公司
联系人：吴女士
电话：0391-3679866/18003917278
2018年2月8日

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46309>

广西云龙招标集团有限公司兴宁区公办养老服务中心公建民营项目

GXYLG20174006-NXN-1 招标公告

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等规定，经财政部门批准，现就兴宁区公办养老机构公建民营运营方招标项目进行公开招标采购，欢迎符合条件的供应商前来投标：

一、项目名称：兴宁区公办养老机构公建民营运营方招标项目

二、项目编号：GXYLG20174006-NXN-1

采购组织类型：部门集中采购

三、采购方式：公开招标

四、采购预算（人民币）：不少于 890 万元

五、采购需求：具体内容详见附件：采购需求。

六、合格投标人的资格要求

1.国内注册（指按国家有关规定要求注册的），生产或经营本次招标采购内容，具备法人资格的供应商；

2.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动；

3.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合法律规定条件的供应商，不得参与采购活动；

4.本项目不接受未购买本招标文件的投标人投标；

5.本项目不接受联合体参与投标。

七、本项目需要落实的政府采购政策：

1.《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）。

2.政府采购支持采用本国产品的政策。

3.《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）。

4.《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）。

八、招标文件公告期限和招标文件发售时间：

1.报名要求：凡有意参加投标者，请于 2018 年 2 月 8 日至 2018 年 2 月 14 日在南宁市公共资源交易平台（<http://www.nnggzy.net/gxnnhy>）完成网上报名，具体操作方法参见南宁市公共资源交易中心门户网站办事指南中的“投标人网上报名指南”。

2.购买招标文件方式：

(1) 现场获取招标文件：凡通过上述报名者，由潜在投标人登录南宁市公共资源交易平台，通过广西北部湾银行网上支付系统支付购买招标文件费用，潜在投标人支付成功后，请于 2018 年 2 月 8 日

至2018年2月14日（法定公休日、法定节假日除外），每日上午9时至12时，下午1时至5时（北京时间，下同），凭“投标报名确认单”、“网上缴费回执”到南宁市公共资源交易中心发售招标文件窗口领取招标文件。（操作指南详见《南宁市公共资源交易平台统一发售招标文件管理办法》及门户网站办事指南）。

3. 招标文件每套售价300元，售后不退。

九、公告期限：2018年2月8日至2018年2月14日，自招标公告发布之日起5个工作日。

十、投标保证金：

投标保证金（人民币）：拾万元整，须足额交纳，否则投标无效。

投标保证金应于投标截止时间前一工作日下午前到达专用账户，到账时间以银行确认的到达专用账户时间为准。供应商提交的投标保证金仅限当次投标项目（标段）有效，不得重复替代使用。账户名称：南宁市公共资源交易中心

开户银行：广西北部湾银行股份有限公司南宁市公共资源交易中心小微支行

银行账号：8000947765666616067350

具体操作方法参见南宁市公共资源交易中心门户网站办事指南中的“投标保证金缴纳指南”。

评标时，评标委员会根据南宁市公共资源交易中心出具的《项目投标保证金到账信息表》查验投标保证金缴纳情况。

南宁市公共资源交易中心咨询电话：0771-2856770

注：投标人必须于在规定时间内完成网上报名，按规定支付购买招标文件费用，并缴纳投标保证金后方可参加投标，否则投标无效。

十一、投标截止时间和地点：

投标人应于2018年3月5日9时30分前将投标文件密封送交到南宁市良庆区玉洞大道33号9楼南宁市公共资源交易中心开标厅（具体详见9楼电子显示屏场地安排），逾期送达或未密封将予以拒收（或作无效投标文件处理）。

注：投标人的法定代表人（或其委托代理人）凭个人有效身份证明原件签到后递交投标文件，到截标时间止，投标人法定代表人未能出示有效身份证明原件（含营业执照及身份证明）[或委托代理人未能出示有效身份证明原件（含授权委托书及身份证明）]，其投标文件不予接收。

十二、开标时间及地点：

本次招标将于2018年3月5日9时30分在南宁市良庆区玉洞大道33号9楼南宁市公共资源交易中心开标厅（具体详见9楼电子显示屏场地安排）开标，投标人可以派授权代表出席开标会议（授权代表应当是投标人的在职工在册职工，并携带身份证等有效证明出席）。

十三、网上查询地址：

www.ccgp.gov.cn（中国政府采购网），www.gxzfcg.gov.cn（广西壮族自治区政府采购网），www.purchase.gov.cn（南宁市政府采购网），www.nnggzy.net（南宁市公共资源交易中心网）。

十四、业务咨询：

1、采购人：南宁市兴宁区民政局；

联系人：暨裕波；联系电话：0771-3290788

联系地址：南宁市厢竹大道63号507号房

2、采购代理机构：广西云龙招标集团有限公司；

项目联系人：邓轶珉、杨丽敏；联系电话：0771-2618199、2618118 传真：0771-2808596；

联系地址：南宁市新民路34-18号中明大厦12楼D座。

政府采购监督管理部门：南宁市兴宁区财政局政府采购监督管理办公室；联系电话：0771-3290927

二、投标人的资格要求：详见公告正文

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：890.0万元（人民币）

时间：2018年02月08日09:00至2018年02月14日17:00（双休日及法定节假日除外）

地点：详见公告正文

招标文件售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：详见公告正文

四、投标截止时间：2018年03月05日09:30

五、开标时间：2018年03月05日09:30

六、开标地点：

详见公告正文

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46310>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达